

СОДЕРЖАНИЕ

СОБЫТИЯ. МЕРОПРИЯТИЯ.	2
К 70-ЛЕТИЮ ПОБЕДЫ В ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЕ.....	16
ДЕЛИМСЯ ПОЛОЖИТЕЛЬНЫМ ОПЫТОМ.....	20
ВСЕ ВНИМАНИЕ - КАДРАМ	25
ВАЖНО	39
СПРАШИВАЛИ – ОТВЕЧАЕМ.....	58
НОВОЕ В ОБЛАСТНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ	61

СОБЫТИЯ. МЕРОПРИЯТИЯ.



21 апреля в Саратовской области отметили День местного самоуправления

К работникам и ветеранам органов местного самоуправления с поздравлением обратился Губернатор Саратовской области **Валерий Радаев**:

*«Уважаемые работники Органов местного самоуправления!
Дорогие земляки!*

От всей души поздравляю вас с Днём местного самоуправления! Закрепившись в календаре российских праздников три года назад, эта дата восстановила историческую справедливость. Она заключается в признании весомой роли муниципалов в укреплении основ демократии, развитии институтов гражданского общества, поддержке проектов, направленных на процветание нашего государства.

Сегодняшнее торжество объединяет всех жителей Саратовской области. Труд каждого — неоценимый вклад в социально-экономические преобразования, которые происходят в регионе на протяжении последних нескольких лет. Ваша ежедневная работа направлена на повышение качества жизни населения, благоустройство территорий и их развитие, привлечение инвестиций в районы области. Всё это не пустые фразы по случаю праздника, а искренне признание ваших трудов.

Реалии сегодняшнего дня диктуют жёсткие условия: чтобы добиться результата, нужно быть сильным, грамотным управленцем, уверенно двигаться к намеченной цели. Это значит, нам необходимо искать новые подходы к совместной работе, обсуждать решения, которые принесут пользу нашему региону. В наших силах сделать область успешной и процветающей!

Торжественные и тематические мероприятия, посвященные празднику, прошли во всех муниципальных районах и городских округах области: дни открытых дверей в администрациях, круглые столы, встречи со школьниками и студентами, тематические выставки, соревнования по различным видам спорта, сдача норм комплекса ГТО.

Так, в преддверии Дня местного самоуправления в администрации Советского муниципального района впервые была проведена деловая игра «Муниципальное управление глазами молодых». 17 учащихся школ района временно исполняли обязанности главы района и главы администрации района, руководителей структурных подразделений администрации. В течение нескольких часов ребята знакомились с содержанием работы муниципальных служащих и депутатов; пробовали свои силы, участвуя в текущей работе отделов, выезжали на объекты и принимали участие в рабочих совещаниях. Итоги мероприятия

обсуждались на «круглом столе», где все участники игры смогли поделиться полученными впечатлениями. Ученики-дублеры отметили, что приобретенный опыт в корне поменял их представление о деятельности органов местного самоуправления, показал широту решаемых на муниципальном уровне вопросов, их многообразие, сложность и актуальность.

В Красноармейском районе также проводился День дублера. Мероприятие проходило в несколько этапов. За неделю до праздника для студентов местного колледжа была проведена экскурсия по районной администрации, на которой молодежь познакомили с работой нескольких отделов и руководства администрации. Следующим этапом стала подготовка студентами резюме, на основании которых были отобраны финалисты – будущие дублеры. Дублерам была доверена работа в различных отделах и управлениях. Часть из них даже приняла участие в организации церемонии передачи Знамени Победы, прошедшем в этот день в городе Красноармейске. По итогам рабочего дня юные сотрудники администрации и их наставники собрались на круглом столе. Ребята выразили пожелание быть лучше информированными о проводимых администрацией района мероприятиях и предложили еженедельно направлять эту информацию в учебные заведения. Чиновники эту идею поддержали.

Что представляет собой местное самоуправление сегодня, и какие вопросы решают органы местного самоуправления – с этим разбирались участники встречи без галстуков "Что такое местное самоуправление", состоявшейся в Балаковской городской центральной библиотеке. Встречу провел депутат Собрания Балаковского муниципального района А. Колосов. Беседа прошла в режиме диалога, во время которого представитель власти ответил на интересующие молодых людей вопросы. Участникам встречи было интересно все: почему он стал депутатом, как можно стать депутатом, какие проблемы решают депутаты, можно ли выходить с законодательной инициативой любому гражданину района. Большое внимание участники мероприятия уделили занятости молодежи района, досугу жителей города. Обсуждались проблемы района, перспективы балаковской молодежи, а также те общественно-полезные мероприятия, в которых молодежь может принимать участие. Был продемонстрирован фильм «Местное самоуправление как форма народовластия», где рассказывалось об истории создания местного самоуправления. Мероприятие дало возможность молодому поколению узнать о тех, кто стоял у истоков местного самоуправления, испытать чувство уважения к тем, кто и сегодня обеспечивает наилучшие условия для включения граждан в общественную деятельность, принятия на себя ответственности за жизнь своего дома, улицы, города.

В Александрово-Гайском районе в рамках празднования Дня местного самоуправления прошло несколько мероприятий: день дублера, праздничный концерт, чествование пенсионера муниципальной службы, круглый стол "За чашкой чая".

Торжественные собрания по случаю праздника прошли во всех муниципальных районах и городских округах области. В мероприятиях принимали

участие депутаты Саратовской областной Думы, представители органов исполнительной власти области. Много теплых слов и пожеланий было высказано как в адрес ветеранов местного самоуправления, так и тех, кто, работая сегодня в органах местного самоуправления, старается обеспечить комфортное проживание людей в населенных пунктах области. Их труд был отмечен Почетными грамотами и благодарственными письмами Губернатора Саратовской области, Почетными грамотами Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области».

«Система местного самоуправления в области – это прежде всего люди, причем непосредственно работающие с жителями. 4291 депутат всех уровней, более 8000 работников органов местного самоуправления – те люди, которые формируют у населения области мнение о работе всей системы власти. Но не стоит забывать о том, что местное самоуправление – это каждый из нас, из тех, кто живет на Саратовской земле» - поделилась своим мнением по поводу праздника Председатель Совета муниципальных образований Саратовской области, министр по делам территориальных образований **Людмила Жуковская**.

На парламентских слушаниях обсудили реализацию принципов организации местного самоуправления в Российской Федерации

Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления провел парламентские слушания на тему «Вопросы реализации Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и задачи совершенствования федерального законодательства на новом этапе муниципального строительства». Вел заседание председатель Комитета Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления **Виктор Кидяев**.

Открывая слушания, заместитель Председателя Госдумы **Сергей Неверов** отметил большую роль местного самоуправления в организации государственной власти на местах. По его словам, «нужно учитывать все многообразие местной специфики при организации органов власти и делегирования полномочий в муниципалитетах». С.Неверов подтвердил, что Государственная Дума открыта для сотрудничества и обмена мнениями.

Во вступительном слове Виктор Кидяев рассказал, что в 2014 году в рамках реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации, был принят ряд федеральных законов, формирующих новый этап развития местного самоуправления в стране. По его словам, предложения муниципального сообщества реализованы в шести федеральных законах, касающихся работы органов местного самоуправления (МСУ), подробно В.Кидяев остановился на вопросах, решенных в двух базовых законах: №136 от 27 мая 2014 года и №131 от 6 октября 2003 года.

Председатель Комитета подчеркнул, что необходим мониторинг регионального законодательства для его своевременного уточнения, «точечного»

совершенствования норм федеральных законов и оказания консультационной помощи, а также «для обмена лучшими практиками».

Выступавшие констатировали, что, несмотря на принятые меры на федеральном уровне, по-прежнему наиболее трудным остается вопрос о необходимом и достаточном финансировании обеспечения деятельности муниципальных образований по решению вопросов местного самоуправления. Предлагалось сменить фискальную бюджетно-налоговую политику на стимулирующую, при которой муниципальные образования будут напрямую влиять на увеличение налоговых поступлений в свои бюджеты через механизмы расширения налогооблагаемой базы местных бюджетов и контроль за взиманием налогов.

Предметом обсуждения на слушаниях стала необходимость разработки и реализации стратегических документов, поскольку качественные стратегии сегодня являются залогом успеха муниципалитетов в перспективе.

Участники слушаний поддерживали усилия органов власти всех уровней, направленные на расширение участия граждан в осуществлении местного самоуправления, на укрепление института старост, возрождение добровольчества и благотворительности, создание общественных палат (советов) как механизма привлечения широкого круга представителей различных местных сообществ к муниципальной деятельности.

На сегодняшний день в законодательстве не определены достаточные условия для привлечения частных инвесторов в долгосрочные инфраструктурные проекты, отмечали выступавшие, поэтому на рассмотрении Госдумы находится законопроект №238827-6 «Об основах государственно-частного партнерства (ГЧП) в Российской Федерации», направленный на создание единых правовых условий для привлечения инвестиций на основе ГЧП и муниципально-частного партнерства (МЧП) и принципов самокупаемости. Участники слушаний настаивали на необходимости уточнения понятия ГЧП, закреплении понятия МЧП, а некоторые предлагали трехстороннее государственно-муниципально-частное партнерство.

Все участники дискуссии поддержали продолжение работы по дальнейшему развитию законодательства в сфере муниципального строительства и смежных отраслях права.

Подводя итог обсуждения, В.Кидяев отчитался, что за год в Комитет поступило более 7 тысяч обращений от органов МСУ с различными вопросами и предложениями, и поблагодарил всех за активное участие в законотворческом процессе. Все предложения и рекомендации участников парламентских слушаний, адресованные Правительству, Государственной Думе, органам государственной власти субъектов Федерации, будут аккумулированы в Комитете Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления и размещены на его странице в интернете.

*По информации с официального сайта Государственной Думы РФ
от 9 апреля 2015 года*

Общее собрание ОКМО: изменились структура и состав руководящих органов Конгресса

14 апреля в канун Дня местного самоуправления в Совете Федерации состоялись заседание Президиума и ежегодное Общее собрание членов ОКМО. В Собрании участвовала 61 делегация членов Конгресса. Председательствовал на Собрании президент Конгресса, первый заместитель председателя Комитета Совета Федерации по федеративному устройству, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера **Степан Киричук**. Собрание рассмотрело отчет президента ОКМО о деятельности организации в 2014 году и утвердило приоритетные направления деятельности Конгресса на 2015 год.

В соответствии с уставными сроками Собрание провело выборы президента Конгресса. Проработавший на этом посту 3 срока первый президент Конгресса Степан Киричук предложил избрать своим преемником председателя Комитета Госдумы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления **Виктора Кидяева**. Собрание единогласно поддержало предложенную кандидатуру. Избранный президент общероссийского объединения подчеркнул в своем выступлении, что «ассоциации – это та площадка, где должны анализироваться и распространяться лучшие практики муниципального управления».

Исполнительным директором ОКМО на очередной трехлетний срок избран **Виктор Панкращенко**.

В целях повышения качества научно-методической и экспертно-консультативной работы органов ОКМО и советов муниципальных образований субъектов РФ по решению президиума ОКМО образован научно-экспертный совет, председателем которого Общее собрание единогласно избрало Степана Киричука.

На собрании был утвержден новый состав Президиума Общероссийского Конгресса муниципальных образований, в который, вошла председатель Ассоциации Людмила Жуковская.



*Губернатор Саратовской области Валерий Радаев подвел итоги работы
Правительства области в 2014 году*

22 апреля 2015 года Губернатор Валерий Радаев выступил на заседании Саратовской областной Думы с ежегодным отчетом о деятельности Правительства Саратовской области.



Основное внимание в отчете о работе в 2014 году Валерий Радаев уделил экономике Саратовской области, особенностям формирования валовой добавленной стоимости валового регионального продукта.

Губернатор привел ряд намеченных на 2015 год экономических показателей: объем отгруженных товаров в 410 млрд. руб. с увеличением не менее чем на 30 млрд. руб. к 2014 году, производство продукции сельского хозяйства в 115,8 млрд. руб. с ростом к прошлому году на 9 млрд. рублей. В том числе по производству зерна на уровне прошлого года – 3,8 млн. тонн, мяса - не менее 200 тыс. тонн, молока – 780 тыс. тонн, овощей - порядка 460 тыс. тонн. «В экономику и социальную сферу необходимо привлечь инвестиции в объеме 140 млрд. рублей с ростом к 2014 году более чем на 7 млрд. рублей», - подчеркнул глава региона.

По словам Губернатора, в строительстве ставится задача построить не менее 1520 тыс. кв. м, сохранив уровень прошлого года. Достичь объема розничной торговли не менее 320 млрд.руб. с ростом к уровню 2014 года на 24 млрд. рублей. Необходимо не допустить роста уровня безработицы и удержать его на уровне прошлого года – 1,1%.

В социальной сфере глава региона назвал ликвидацию очередности в детские дошкольные учреждения, сохранение, несмотря на сложную ситуацию с наполнением бюджета области, всех социальных обязательств, повышение продолжительности жизни до 72 лет.

В сфере благоустройства муниципалитетов Губернатор подчеркнул значение муниципальных сообществ, городских активистов, которые своей личной инициативой заряжают соседей на содержание в порядке собственного двора и дома. «Принцип – «моя хата с краю» уходит в прошлое» - отметил Губернатор.

Глава региона высказал уверенность, что все намеченные ориентиры и задачи осуществимы, залогом их успешного выполнения является консолидация усилий социальных групп, бизнеса, власти, общественников, основанная на взаимном доверии. «Сопричастность ведет к личной заинтересованности, порождает персональную ответственность и, как следствие - гордость за успех в общем деле», – в завершение подчеркнул Валерий Радаев.

Вопросы изменений в земельном законодательстве и лучшие муниципальные практики в сфере водоснабжения обсуждались на заседании Президиума Палаты сельских поселений Ассоциации

24 марта 2015 года в р.п. Ровное в рамках заседания Президиума Палаты сельских поселений Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области» прошел Форум муниципальных практик. Ровенский район посетили руководители сельских поселений из всех муниципальных районов области, руководители министерства по делам территориальных образований области, представители комитета



по управлению имуществом области и Главного управления МЧС России по Саратовской области. Предметом обсуждения глав муниципалитетов стали актуальные вопросы местного самоуправления.

Перед началом мероприятия гости ознакомились с достижениями и планами муниципальных образований Ровенского района, посетили центральный парк и сельскохозяйственный рынок.

В ходе осмотра районного центра глава администрации Ровенского муниципального района **Алексей Стрельников** рассказал, что в районе активно идет работа по выполнению поручения Губернатора области Валерия Радаева по разработке



брендов муниципальных образований. Решено, что брендом района станет арбуз: летняя ягода давно и основательно ассоциируется у жителей нашей области с Ровенским районом. Также Алексей Владимирович анонсировал гостям открытие музея арбуза в сентябре 2015 года. Событие будет приурочено к



традиционному Арбузному Карнавалу, который проходит в Ровном в сезон

созревания популярной ягоды. Гости района прошли по так называемому в народе проспекту Ленина, посетили торговый центр «Мир», возложили цветы к мемориалу «Молчащий Колокол», прогулялись по дорожкам центрального парка, сфотографировались у единственного в России памятника Арбузу.

На заседании Президиума руководителям муниципалитетов было предложено поделиться с коллегами своими успешными практиками в решении таких вопросов как подготовка к весеннему половодью, регулирование земельно-имущественных отношений. Практикой организации тепло- и водоснабжения в сельских поселениях поделились руководители сельских муниципальных образований



Балаковского, Балашовского, Ершовского и Питерского районов. Участники активно обсуждали способы снижения расходов на водоснабжение для населения, а также практики обеспечения бесперебойного водоснабжения сельских поселений.

Первый заместитель министра по делам территориальных образований области **Сергей Зюзин** разъяснил коллегам изменения в федеральном законодательстве о местном самоуправлении в части способа выбора главы муниципального образования и исполняемых им функций. Начальник отдела земельных отношений комитета по управлению имуществом Саратовской области **Виктория Кузнецова** рассказала участникам заседания о нововведениях в земельном законодательстве, остановилась на вопросах предоставления земельных участков органами местного самоуправления сельских поселений, ответила на ряд волнующих сельских глав вопросов. Заместитель начальника управления



гражданской защиты Главного управления МЧС России по Саратовской области, подполковник внутренней службы **Алексей Романов** проинструктировал о мерах, которые необходимо принимать муниципалитетам в паводковый период, доложил о ситуации в области в

настоящее время.

Председатель Ассоциации, министр по делам территориальных образований области **Людмила Жуковская** поставила перед руководителями муниципалитетов задачи по подготовке к празднованию 70-летия Победы в Великой Отечественной войне. «Работы по всем направлениям должны быть выполнены «на совесть»: ни один из ветеранов не должен остаться без внимания и конкретной помощи, если

таковая требуется», - сказала председатель Совета. Также она обратила внимание коллег на необходимость привлечения молодежи к мероприятиям патриотической направленности для формирования уважения к подвигу наших земляков и предков, пример такой работы был продемонстрирован в здании Ровенской школы искусств, где размещена выставка детского рисунка, посвященная юбилею Победы.

С практикой работы по организации юбилейных мероприятий в рамках подготовки к празднованию 70-летию Победы, выступили представители

Вольского и Романовского районов, все участники отметили их работу в данном направлении как успешную.



По итогам заседания Президиума Палаты сельских поселений и Форума муниципальных практик было принято следующее решение:

1. Исполнительной дирекции Ассоциации совместно с органами государственной власти разработать пошаговую методику работы с земельными ресурсами различного вида назначения в соответствии с изменениями земельного законодательства.
2. Проработать механизм создания некоммерческих организаций в вопросах водоснабжения и обсудить на одном из заседаний Президиума Палаты.
3. Шире использовать опыт муниципальных образований для организации работ по подготовке празднованию дня 70-летия Победы в Великой Отечественной войне.
4. Муниципальным образованиям регулярно предоставлять информацию в Исполнительную дирекцию Ассоциации о практиках решения вопросов местного значения для формирования Карты лучших муниципальных практик Саратовской области.

Возможности корректировки системы показателей оценки деятельности органов МСУ и изменения областного законодательства об избрании глав муниципальных образований обсуждались на заседании Правления Ассоциации



14 апреля состоялось заседание Правления Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области». Мероприятие проходило с участием вице-губернатора области **Дениса Фадеева**, министра экономического развития и инвестиционной политики Правительства области **Владимира Пожарова** и членов Правления. В

повестке дня было рассмотрено 3 вопроса.

Первым в повестке дня заседания стоял актуальный вопрос о системе оперативного мониторинга деятельности органов местного самоуправления Саратовской области. Министр экономического развития и инвестиционной политики области В. Пожаров отметил необходимость установления целевых ориентиров и остановился на критериях оценки эффективности органов власти. По данному вопросу высказали свое мнение глава Энгельсского района **Дмитрий Лобанов**, глава администрации Петровского района **Юрий Заигралов**, глава Вольского района **Анатолий Краснов**. Члены Правления согласились с необходимостью проведения оперативного мониторинга, поддержали Владимира Пожарова и предложили дополнительно проанализировать перечень показателей.

Вторым обсуждался вопрос о рассмотрении проекта Закона Саратовской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О порядке избрания глав муниципальных образований в Саратовской области». Председатель Ассоциации **Людмила Жуковская** ознакомила членов Правления с законопроектом. Глава администрации Аткарского муниципального района **Алексей Решетников** отметил правильность подхода в установлении способов выбора глав муниципалитетов. Глава Вольского муниципального района **Анатолий Краснов** обратил внимание членов правления, что законопроект, по которому глава района назначается по результатам конкурса и возглавляет администрацию, а районное Собрание возглавляется председателем, полностью ликвидирует «двуглавие», вводя понятное для жителей распределение обязанностей между руководителями муниципалитетов и несет полную ответственность за принятые решения в районе.

Третьим вопросом присутствующие обсуждали проведение областного конкурса на самое благоустроенное муниципальное образование, который объявляется и проводится ежегодно министерством по делам территориальных образований области. Участники мероприятия единогласно решили направить

предложения по усовершенствованию перечня показателей, по которым оцениваются муниципальные образования и одобрили проведение конкурса.

***В продолжение обсуждения:
районных глав в 2016 году будут избирать по новой схеме***

Блиц-интервью Л. Жуковской на портале Sarnovosti

- В начале февраля появились изменения в федеральном законодательстве, которые предоставили регионам право выбора способа избрания глав муниципалитетов и определения тех функций, которые они будут исполнять. Федерация дополнила те варианты, которые действовали и ранее, еще двумя новыми.

Первый - это возможность для избранного из числа депутатов главы муниципалитета руководить администрацией. Сейчас глава может возглавлять только представительный орган, а администрацией в таком варианте руководит назначенный по конкурсу сити-менеджер.

Новый вариант предусматривает, что избранный из числа депутатов глава руководит администрацией, а представительный орган возглавляет председатель, также выбранный из депутатов. Существенная новация заключается в том, что избранный из числа депутатов глава администрации должен обязательно сложить депутатские полномочия, что осложняет реализацию этой схемы: ведь освободившийся мандат надо будет замещать на дополнительных выборах. То есть фактически сразу после выборов освобождается депутатский мандат.

Второй вариант - когда представительный орган возглавляет председатель из числа депутатов, а глава муниципалитета назначается по конкурсу и руководит администрацией.

- Если первый вариант - это развитие ранее возможного, то второй - совсем новый? Расскажите подробнее, как это можно реализовать?

- Действительно, это новая схема, но новой она является только для муниципалитетов. Фактически же она повторяет схему власти, которая существует сейчас на уровне регионов, когда глава субъекта руководит исполнительной властью, а председатель думы - законодательной.

При этом в формировании конкурсной комиссии, наряду с депутатами при выборе главы района или городского округа, принимает участие губернатор, назначающий половину конкурсной комиссии, а при выборе главы поселения - соответственно глава района на тех же условиях. Конкурс открытый, в нем может принять участие любой гражданин, соответствующий квалификационным требованиям. При сохранении полной независимости представительной власти это дает возможность формирования условной вертикали власти исполнительной.

- Проходили ли нововведения какие-либо общественные слушания?

- Министерство по делам территориальных образований на нескольких площадках организовало обсуждение готовящихся нововведений, где высказывались руководители МО и поселений. В частности, на семинаре с

участием глав районов и городских округов, глав администраций, председателей общественных советов и муниципальных общественных палат. Горячее обсуждение состоялось на расширенном заседании палаты сельских поселений ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области», которое прошло в Ровном.

Большинство участников обсуждения отметили плюсы новой схемы, и в первую очередь - более четкое разграничение полномочий между руководителями исполнительной и представительной власти: глава района - исполнительная власть, председатель собрания - представительная власть.

- Как оцениваются эти изменения экспертным сообществом?

- Варианты избрания глав муниципальных образований и их полномочий также были обсуждены с членами экспертного совета по вопросам развития местного самоуправления. Они отметили достоинства каждой их схем формирования местной власти, риски, причем на этапах как формирования, так и дальнейшей работы. Активно участвовал в обсуждении член Общественной палаты Саратовской области **Александр Степанов**, хочу также поблагодарить за конструктивные замечания депутата облдумы, декана юридического факультета СГУ **Галину Комкову**.

22 апреля 2015 года Саратовская областная Дума приняла региональный Закон «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О порядке избрания глав муниципальных образований в Саратовской области». Принятие закона обусловлено необходимостью реализации полномочий субъекта Российской Федерации в части установления порядка избрания глав муниципальных образований в соответствии с пунктом 2 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Принятым Законом предусматривается избрание глав муниципальных образований на территории области представительными органами муниципальных образований из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. При этом избранные таким образом главы муниципальных образований будут в силу требований указанного Федерального закона возглавлять местные администрации.

Для административных центров муниципальных районов предусмотрено: в случае, когда функции администрации такого муниципального образования (поселения) исполняет администрация муниципального района, предусматривается, что глава данного поселения избирается из состава депутатов представительного органа, с учетом, что в соответствии с Федеральным законом он может только возглавлять представительный орган).

Для сельских поселений области сохранены ныне действующие положения об избрании глав муниципальных образований из числа депутатов представительного органа с возможностью исполнения такими главами полномочий главы местной администрации.

Совет муниципальных юристов начал свою работу

26 марта в Пресс-центре Правительства области прошло первое заседание Совета муниципальных юристов Ассоциации на тему «О нововведениях по регулированию земельно-имущественных отношений в муниципальных образованиях Саратовской области».



Открывая заседание, министр по делам территориальных образований области, Председатель Ассоциации **Людмила Жуковская**, отметила значимость и необходимость такой формы общения представителей органов местного

самоуправления с различными федеральными и областными структурами, а также между собой с целью обмена информацией и выработки предложений по решению конкретных проблем.

Председатель Совета муниципальных юристов **Людмила Голикова** во вступительном слове озвучила тему заседания, обозначила ее важность и своевременность, поскольку последние масштабные изменения земельного законодательства затронули органы местного самоуправления всех уровней.

В заседании приняли участие представители прокуратуры области, комитета по управлению имуществом области, министерства финансов, Управлений Росреестра, Роскадастра, Росприроднадзора, Россельхознадзора области.

Начальник отдела земельных отношений комитета по управлению имуществом области **Виктория Кузнецова** рассказала об изменениях в земельном законодательстве, ответила на ряд поступивших вопросов. Старший помощник прокурора области **Олег Петров** дал пояснения по вопросу, касающемуся размещения

нестационарных объектов торговли. С разъяснением положений Бюджетного Кодекса РФ по неналоговым доходам (доходам от продажи земельных участков и арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена) выступил начальник отдела сельского



хозяйства министерства финансов **Михаил Корогодов**. Начальник отдела обеспечения ведения кадастра филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Саратовской области **Татьяна Хурчак** подробно остановилась на схемах местоположения земельных участков и нововведениях их затрагивающих. Начальник отдела регистрации прав Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Саратовской области **Галина Козьменко** ответила на вопросы по новому земельному законодательству, предварительно поступившие от органов местного самоуправления; заместитель начальника отдела государственного земельного надзора Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Саратовской области **Евгений Куценко** указал органам местного самоуправления на необходимость



направления на согласование до 1 июня текущего года планов проверок, осуществляемых ими в рамках муниципального земельного контроля, отметив при этом, что в ряде районов области земельный контроль осуществляется довольно слабо. Начальник отдела земельного контроля (надзора) Управления Россельхознадзора по Саратовской области **Александр Мигачев** обратил внимание присутствующих на

увеличение штрафных санкций за нарушение норм земельного законодательства и необходимость более четкого и правильного оформления доказательной базы по составляемым административным материалам. И.о. начальника отдела по надзору в сфере охоты, надзора за водными и земельными ресурсами, ООПТ и разрешительной деятельности Управления Росприроднадзора по Саратовской области **Александр Бородин** отметил важность осуществления муниципального контроля и необходимость выработки в рабочем порядке единого подхода к процедуре согласования плановых проверок.

Члены Совета активно участвовали в дискуссии, представителями Саратовского, Энгельсского, Балаковского районов и МО «Город Саратов» задавались вопросы по применению новых норм земельного законодательства на практике. По результатам проведенного заседания с целью экономии денежных средств бюджетов на оплату услуг кадастровых инженеров и приобретение программного обеспечения участниками было принято совместное решение направить обращение в министерство экономического развития РФ по вопросу формирования схем расположения земельных участков на портале Росреестра, так как в настоящее время эта функция не реализуется.

К 70-ЛЕТИЮ ПОБЕДЫ В ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЕ

В муниципальных образованиях Саратовской области полным ходом реализуется акция «Роща памяти»



В акцию включились все муниципальные образования области.

В Вольском муниципальном районе студенты, школьники, работники всех учреждений, организаций, представители бизнеса, правоохранительных органов, ветераны, представители общественных организаций сажают деревья и кустарники в честь великого праздника – 70-летия Победы.

Каждое дерево, каждый куст – это дань памяти всем участникам Великой Отечественной войны, всем тем, кто не вернулся с полей сражений, чьё сердце остановилось уже в мирное время. С территории Вольского муниципального района было призвано на фронт более 15000 человек. Не вернулся каждый второй.

В настоящее время высажено уже более 12 000 тысяч саженцев. Но работа ещё в самом разгаре. Не будет забыт никто!

В Озинском районе также стартовала акция «Роща Памяти», приуроченная к 70-летию Победы. В рамках акции по всему району будет высажено более 2500 тысяч деревьев, которые будут символизировать наших земляков, вставших в годы Великой Отечественной войны на защиту Родины.

Жители района, члены партии Единая Россия, активисты «Молодой Гвардии», приняли участие в посадке деревьев в центральном парке р.п. Озинки было высажено более двухсот саженцев. К акции также присоединятся жители сел Озинского района, члены которых примут участие в подобных мероприятиях у памятных мест.



Татищевский муниципальный район провел акцию в Идолгском и Сторожевском муниципальных образованиях.

В Идолгской школе 24 апреля, в рамках Всероссийского проекта «Лес Победы», приуроченного к 70-летию Великой Победы, прошло мероприятие, в котором приняли участие ветеран Великой Отечественной войны; ветераны

педагогического труда, жители села, сотрудники органов местного самоуправления, работники общественных организаций.

Проект в Идолгской школе реализуется по направлению «Солдаты Великой Войны»: деревья сажаются в честь участников, ветеранов боевых действий в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов. Благодарные земляки увековечили память своего односельчанина – ветерана Великой Отечественной войны, бывшего директора Идолгской школы Ивана Краснова. На школьной территории высажено более 50 молодых деревьев. Сельчане внесли свой посильный вклад в общее дело. Так староста села Андрей Болдов приобрёл саженцы голубых елей, которые придадут лесу Победы величия – именно этого и достойны герои Великой Отечественной войны. А школьники постараются сохранить каждое дерево в лесу Победы.



В селе Сторожевка и станции Курдюм, как и в Идолгском муниципальном образовании также была проведена патриотическая акция «Роща Памяти», посвящённая 70-летию Победы в Великой Отечественной войне.

В акции приняли участие специалисты администрации муниципального образования, представители молодёжных общественных организаций, ученики школ, работники ООО «Газпром Трансгаз Саратов», жители. Участниками акции около сельского клуба села Сторожевка и на территории школы станции Курдюм было посажено 96 саженцев берёзы и сосны в память о погибших воинах в годы Великой Отечественной войны.



В Базарно-Карабулакском муниципальном районе был проведен Единый день высадки «Роща памяти», в котором приняли участие более 3000 человек, в том числе ветераны ВОВ и труженики тыла, учащиеся образовательных учреждений района, представители органов местного самоуправления и общественных организаций района. Всего было высажено 3370 деревьев.



И в Марковском муниципальном районе на проспекте Ленина возле сельскохозяйственного техникума прошла высадка деревьев в честь 70-летия Победы в Великой Отечественной войне. В закладке «Рощи Памяти» приняли участие заместитель Председателя Правительства Саратовской области Валерий Сараев, глава Марковского района Николай Косарев, глава администрации муниципального района Олег Тополь, районные и городские депутаты, участники войны и труженики тыла, общественники, студенты и школьники. Открывая торжественное мероприятие, Олег Тополь отметил, что в этот день во всех населённых пунктах района будет высажено 2849 деревьев по числу наших земляков, не вернувшихся с войны.

Почётное право заложить «Рощу Памяти» было предоставлено пяти участникам Великой Отечественной и пяти труженикам тыла. 140 молодых берёзок стали основой новой рощи в центре города. Они будут напоминать новым поколениям горожан о великом подвиге отцов и дедов.

В Энгельсском муниципальном районе «Роща памяти» была высажена во всех муниципальных образованиях.

На территории ГУЗ «Городская детская больница» появилась новая зеленая аллея из 30 саженцев деревьев



Молодые деревья украсили аллею перед центральным входом в медицинское учреждение. По словам участников акции, детская больница для проведения акции была выбрана не случайно. Озеленение территории медучреждения будет только способствовать оздоровлению маленьких пациентов.

В Новоушкинском муниципальном образовании, в торжественной обстановке состоялась закладка Аллеи Памяти в поселках Анисовский, Новоушкинский и Придорожный.

В акции приняли участие ветераны войны, труженики тыла, вдовы погибших ветеранов войны, Совет ветеранов поселка, воины-интернационалисты, работники Дома культуры, школьники, жители поселка.

На прилегающей территории к памятнику летчице Валерии Хомяковой высажено более 100 саженцев сосны.



В селе Красный Яр Красноярского муниципального образования аллея памяти была заложена по улице Гагарина. Акция началась с торжественного митинга, в котором приняли участие участники войны и труженики тыла, работники органов местного самоуправления, педагоги и обучающиеся Красноярской средней школы, представители учреждений социальной сферы, общественность и жители и гости села.



Минутой молчания почтили память павших героев Великой Отечественной войны и односельчан, не вернувшихся с поля боя и умерших от ран.

В селах Новая Терновка и Степное Терновского муниципального образования также проведены работы по высадке деревьев в рамках акции «Роща памяти».

Под песни военных лет родственниками участников Великой Отечественной войны и тружеников тыла были высажены саженцы ясеня и сосны.

Жители Терновского муниципального образования также приняли активное участие в патриотической акции. Школьники и молодежь сельских населенных пунктов взяли на себя обязательство по уходу за саженцами.

ДЕЛИМСЯ ПОЛОЖИТЕЛЬНЫМ ОПЫТОМ

Опыт Балаковского муниципального района по работе в сфере легализации заработной платы и снижения неформальной занятости работающих граждан

На территории Балаковского муниципального района проводится постоянная работа, направленная на обеспечение легализации заработной платы работников во всех сферах деятельности. В целях объединения усилий администрации Балаковского муниципального района и территориальных органов государственной власти, постановлением администрации Балаковского муниципального района от 24.05.2013г. № 1707 утверждена межведомственная комиссия по легализации заработной платы на территории Балаковского муниципального района.

В работе комиссии принимают участие руководители управления Пенсионного фонда РФ в Балаковском районе Саратовской области, представители Межрайонной ИФНС № 2 по Саратовской области, Саратовского регионального отделения фонда социального страхования, Государственной инспекции труда в Саратовской области, депутаты, специалисты администрации.

На заседания приглашаются индивидуальные предприниматели, руководители предприятий и КФХ, осуществляющие деятельность на территории района, у которых размер заработной платы работников ниже или равен уровню минимального размера оплаты труда, установленного Федеральным законом.

Проводимые мероприятия дают положительный результат. В 2014 году проведено 19 заседаний комиссии, количество приглашенных на них составило 470 человек, из них заслушали 206 руководителей предприятий и 4 руководителя сельскохозяйственных предприятий. По результатам работы комиссии дополнительные поступления НДФЛ составили 2 млн. 300 тыс. рублей. В 37 организациях руководители повысили заработную плату работникам до среднего уровня по отрасли, 35 индивидуальных предпринимателей – менее чем до среднеотраслевого уровня, но более величины прожиточного минимума для трудоспособного населения Саратовской области (6566 рублей). За 4 месяца 2015 года проведено уже 7 заседаний комиссии.

По данным отдела статистики в Балаковском муниципальном районе число трудоспособных людей в 2014 году составляло 126,5 тыс. человек, при этом среднесписочная численность работающих по полному кругу организаций – 60,9 тыс. человек, что составляет 48%. По данным мониторинга администрации, с начала 2015 года выехали на работу за пределы Балаковского муниципального района 2,7 тыс. человек. Доходы от деятельности в неформальном секторе не облагаются налогами, поэтому бюджет и социальные фонды лишаются значительных средств. Потеря налоговых выплат от неформальной занятости в бюджет при минимальном размере оплаты труда ориентировочно составляет более 50 млн. рублей.

В целях отказа работодателей от «серых» схем выплат заработной платы работникам, оформления трудовых отношений, реализации поручений

Правительства Российской Федерации по снижению неформальной занятости, 31 декабря 2014 года в Положение о межведомственной комиссии по легализации заработной платы на территории Балаковского муниципального района внесены изменения по мероприятиям, направленным на снижение неформальной занятости (постановление администрации Балаковского муниципального района № 6960).

В рамках межведомственного взаимодействия в администрацию Балаковского муниципального района от Управления Пенсионного фонда поступает информация об индивидуальных предпринимателях и юридических лицах, у которых количество нанятых работников близко или равно нулю.

Администрация Балаковского муниципального района, согласно своим полномочиям, переадресовывает полученную информацию в Прокуратуру города Балаково с просьбой провести внеплановые проверки на предмет соблюдения трудового законодательства.

С начала апреля 2015 года начата работа по выявлению неформальной занятости. Совместно с представителями Прокуратуры г.Балаково, работников администрации, Государственной инспекции труда по Северо-восточному территориальному округу, Управления Пенсионного фонда в Балаковском районе, Фонда социального страхования, Межрайонной ИФНС РФ № 2, МУ МВД России «Балаковское» состоялось 3 комплексных проверки для выявления нарушений трудового законодательства.

В предприятии по переработке рыбной продукции, индивидуального предпринимателя, осуществляющего торговлю рыбной продукцией, установлено более 40 нарушений трудового законодательства в части оформления трудовых отношений между работниками и работодателем и применения работодателем скрытых схем выплаты заработной платы.

Более 60 аналогичных нарушений выявлено на универсальной ярмарке возле железнодорожного вокзала, более 20 - в торговом центре «Рокот».

По данным фактам прокуратурой города Балаково проводится проверка. По итогам первой проведенной проверки 6 индивидуальных предпринимателей, ранее работавших без оформления документов, подали соответствующие документы в налоговую инспекцию для регистрации их в качестве ИП.

Кроме этого, с начала 2015 года отделом Государственной инспекции труда в Саратовской области по Северо-восточному территориальному округу по надзору и контролю за соблюдением трудового законодательства, по обращению граждан Балаковского муниципального района проведено 3 проверки индивидуальных предпринимателя по факту уклонения от оформления трудовых отношений с 5 работниками. По итогам проверок предприниматели привлечены к ответственности в виде штрафа.

Ввиду того, что с 2015 года законодательство в сфере трудовых отношений ужесточилось, значительно увеличились штрафы. Администрация района ежемесячно, через средства массовой информации, посредством размещения на сайте администрации района, доводит до работодателей информацию о том, что федеральным законодательством установлена административная ответственность

за уклонение от оформления или ненадлежащее оформление трудового договора либо заключение гражданско-правового договора, фактически регулирующего трудовые отношения между работником и работодателем. Совершение указанного административного правонарушения влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 000 до 20 000 рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от 5 000 до 10 000 рублей; на юридических лиц - от 50000 до 100 000 рублей.

Разъясняется, что в случае отказа работодателя от оформления трудовых отношений и иных нарушений трудового законодательства, граждане могут обратиться в Государственную инспекцию труда в Саратовской области в отдел Государственной инспекции труда в Саратовской области по Северо-восточному территориальному округу по надзору и контролю за соблюдением трудового законодательства, в прокуратуру города Балаково, а также на «телефон доверия» в администрации Балаковского муниципального района. Кроме этого, на «телефон доверия» возможно предоставить информацию об имеющейся задолженности руководителей предприятий, организаций, индивидуальных предпринимателей по выплате заработной платы ниже минимального размера оплаты труда, о применении работодателями скрытых схем выплаты заработной платы, об осуществлении физическими лицами незаконной предпринимательской деятельности.

Проводимая работа может послужить действенным инструментом в борьбе с недобросовестными работодателями. Результаты, полученные в ходе её проведения, должны стать весомым мотиватором для хозяйствующих субъектов в части отказа от «серых» схем.

Опыт работы органов местного самоуправления Марковского муниципального района по поддержке малого и среднего бизнеса

Одним из перспективных направлений в работе по поддержке бизнеса в Марковском муниципальном районе является оказание финансовой помощи в рамках реализации муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства» в сферах, приоритетных для социально-экономического развития района (сбор, очистка и распределение воды, сельское хозяйство, обрабатывающие производства).

За период реализации программы (2012-2014 годы) грантовая поддержка оказана 20 начинающим предпринимателям на общую сумму 5,4 миллиона рублей, из них за 2014 год поддержка оказана 7 предпринимателям на сумму 1,9 миллиона рублей (в том числе: 75,0 тыс. руб. - местный бюджет; 370,0 тыс.руб. - бюджет Саратовской области; 1480,0 тыс. руб. - федеральный бюджет) (или 91,6% к уровню 2013 года (2100 тыс. руб.)). Особое внимание уделяется субъектам молодежного предпринимательства (ИП в возрасте до 30 лет.)

В рамках реализации мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда за 2014 год Центром занятости населения г. Маркса трем безработным оказана помощь в организации собственного дела и выплачено субсидий на сумму 181,4 тысячи рублей. На профессиональное обучение по профессиям, ориентированным на предпринимательскую деятельность направлено 53 человека, что составляет 56,1 % от общего числа обученных (бухгалтер, водитель, оператор – пользователь ПК, парикмахер, повар, охранник). Совместно с администрацией района в помощь предпринимателям проведено 6 семинаров в виде групповых консультаций, в которых приняли участие более 70 человек.

На развитие и расширение производства субъектами малого и среднего предпринимательства привлечены ресурсы кредитных учреждений района, на общую сумму более 190 млн.руб.

38 сельхозпредприятий малых форм хозяйствования получили субсидии из областного и федерального бюджетов в размере 13 млн.руб. в рамках федеральных программ направленных на развитие сельского хозяйства.

62,6 % от общего объема муниципальных закупок пришлось в 2014 году на субъекты малого и среднего предпринимательства.

При содействии администрации района представители малого и среднего бизнеса активно принимали участие в различных мероприятиях, проводимых на территории области и района: презентация района на Театральной площади; в конкурсе «Бизнес-успех-2014», организованном Общероссийской общественной организацией малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»; акции «Выбирай Саратовское».

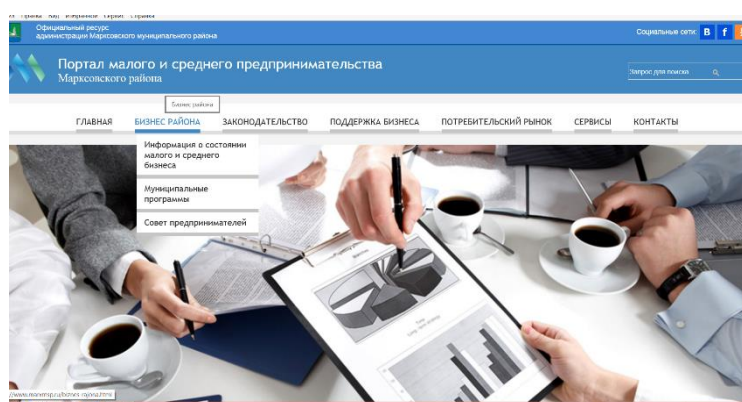
В целях формирования положительного имиджа предпринимателя и популяризации предпринимательской деятельности в Марковском районе проводились такие, мероприятия, как:

- выставки продукции местных товаропроизводителей на территории района и области, совещания по вопросам: реализации продукции местных товаропроизводителей в торговых предприятиях района, новогоднему оформлению объектов потребительского рынка, стабилизации роста цен на территории района;

- круглые столы, семинары для представителей малого и среднего бизнеса, мастер – классы для студентов и школьников;

- ярмарки и областные конкурсы, такие как «Инвестор года», «Предприниматель Саратовской губернии», «Лучший объект придорожного сервиса» в которых представители малого и среднего предпринимательства принимали активное участие и многие другие мероприятия.

Оказывалась консультативная помощь по разъяснению действующего законодательства, в том числе через средства массовой информации. Так, за 2014 год по общим вопросам ведения предпринимательской деятельности за консультациями обратилось более 200 человек.

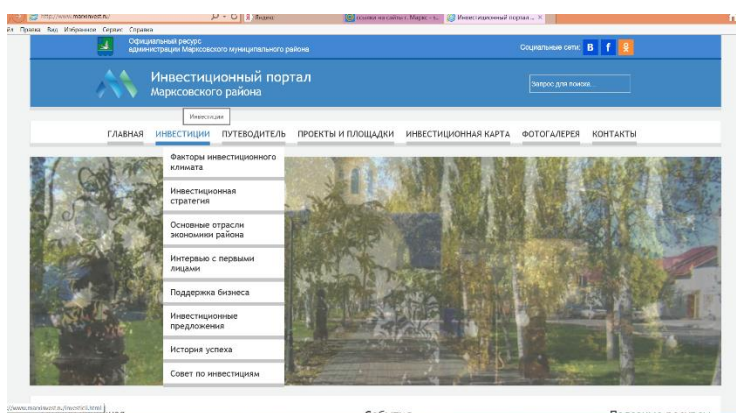


В стадии разработки находится интернет-ресурс «Портал малого и среднего предпринимательства Марковского района», на котором будет аккумулироваться необходимая для бизнес-сообщества информация, в том числе

информация о кредитных и микрофинансовых организациях региона и их продуктах, формах и условиях поддержки бизнеса, в том числе фондами поддержки предпринимательства.

Осуществляется ведение в муниципальной газете информационного блока «наш БИЗНЕС-форум» включающего материалы, связанные с информацией о малом бизнесе, преуспевающих предпринимателях, изменениях в законодательстве и ответы на часто задаваемые вопросы.

В рамках упрощения работы с инвесторами и привлечения их на территорию района в стадии разработки находится интернет-ресурс «Инвестиционный портал Марковского района», на котором будет аккумулироваться необходимая для инвесторов информация, в том числе информация об инвестиционном



потенциале муниципального района, о формах и условиях поддержки инвесторов, информация о реализуемых и планируемых к реализации инвестиционных проектах, сведения о свободных инвестиционных площадках и многое другое.

ВСЕ ВНИМАНИЕ - КАДРАМ

Актуальные вопросы социально-экономического развития обсудили на семинаре для руководителей муниципальных районов и городских округов

19-20 марта 2015 года в Правительстве области состоялся обучающий семинар для руководителей районов и городских округов области на тему «Актуальные вопросы социально-экономического развития».



С приветственным словом к участникам семинара обратился Губернатор Саратовской области **Валерий Радаев**. В своем выступлении он остановился на необходимости поиска «точек роста» в муниципальных образованиях, адресности расходования бюджетных средств, важности реализации политики импортозамещения. «И

конечно, важнейшая задача именно органов местного самоуправления как наиболее близкого к жителям уровня власти – работа с населением, приближение к каждому человеку» - отметил глава региона. – «Предельная открытость и доступность муниципальной власти местному населению – главный принцип нашей с вами деятельности. Поэтому призываю вас, уважаемые коллеги, как и в работе по стабилизации социально-экономической ситуации, создавать собственные модели коммуникаций, тем самым формируя лучшие муниципальные практики по конкретному направлению».

Перед слушателями выступили также Председатель Саратовской областной Думы **В. Капкаев**, Председатель Общественной палаты Саратовской области **А. Ландо**.

Профессор кафедры конституционного и муниципального права России Московской государственной юридической академии имени О.Е. Кутафина, член Совета по местному самоуправлению при Председателе Государственной Думы, Европейского клуба экспертов местного самоуправления, экспертного совета Всероссийского совета местного самоуправления (ВСМС), Межрегиональной ассоциации конституционалистов России **Екатерина Шугрина** познакомила участников семинара с практикой других регионов страны в части реализации последних изменений в законодательстве о местном самоуправлении. Она высоко оценила опыт Саратовской области по созданию Общественных советов и их вовлечению в решение актуальных вопросов муниципалитетов.

С особым вниманием была выслушана часть доклада профессора, посвященная проверкам контрольно-надзорных органов. Екатерина Сергеевна ознакомила присутствующих с действующей нормативной базой по данному вопросу, сделала акцент на необходимости привлечения к выстраиванию



взаимоотношений с контрольно-надзорными органами общественников и Совета муниципальных образований.

Руководители муниципалитетов области активно использовали возможность получения консультации эксперта международного уровня и задали множество вопросов, касающихся конкретных рабочих ситуаций. На каждый вопрос был получен квалифицированный ответ.

Главы администраций муниципальных районов области отметили важность лекции и подчеркнули, что предоставление возможности обсудить вопросы, стоящие сегодня на повестке дня руководства муниципалитетов, с экспертом-практиком высокого класса – это очень полезная практика.

В ходе семинара участники также обсудили вопросы экономического развития региона и муниципалитетов в новых условиях, состояния гражданского общества в Саратовской области, взаимодействия Общественной Палаты области, общественных советов муниципальных образований и органов местного самоуправления, применения современных технологий социальных коммуникаций и взаимодействия со средствами массовой информации, вопросы организации деятельности по противодействию коррупции и экстремизму в муниципальных



образованиях, способы профилактики и разрешения конфликтов в деятельности органов местного самоуправления, культуры речи муниципального служащего. Учитывая, что 2015 год объявлен в России годом литературы, слушателям была представлена Литературная карта Саратовской области.

Перед участниками семинара руководители профильных министерств и комитетов Правительства области, ведущие ученые московских и саратовских вузов.



Открылась Школа муниципального управленческого резерва Саратовской области

8 апреля 2015 года состоялось открытие Школы муниципального управленческого резерва Саратовской области – нового проекта Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области», который реализуется совместно с министерством по делам территориальных образований области при поддержке Правительства Саратовской области, Саратовской областной Думы в партнерстве с высшими учебными заведениями Саратова.



Открывая Школу, вице-губернатор области **Денис Фадеев**, подчеркнул, что одной из приоритетных задач для органов власти всех уровней остается построение новой системы работы с резервом, включающей подготовку, а также дальнейшее



привлечение в систему государственного и муниципального управления, особенно на руководящие должности, наиболее квалифицированных, инициативных и перспективных представителей резерва.

Заместитель Председателя Саратовской областной Думы **Александр Сундеев** отметил, что муниципальная власть самый важный институт публичной власти. Грамотное обновление аппарата муниципальной

службы, повышение профессиональной квалификации управленческих кадров должны способствовать успешному решению задач, поставленных перед органами местного самоуправления.

Говоря об основной идее Школы муниципального управленческого резерва, министр по делам территориальных образований области, Председатель Ассоциации **Людмила Жуковская** отметила, что это - систематизация знаний и имеющихся профессиональных навыков у руководителей муниципальных образований области и углубленная специализированная подготовка управленческих кадров.

Сегодня в муниципальном управленческом резерве 58 человек. Им предстоит



пройти 3 обучающих модуля, стажировку, написать и защитить проект, направленный на комплексный анализ и выработку конкретных мер по повышению показателей развития муниципальных образований области.

В качестве экспертов с лекциями в рамках первого модуля

«Государственная и региональная политика: социально-экономический аспект. Специфика муниципального управления» выступили: **А. Соловьев**, заместитель Председателя Правительства области, **В. Пожаров**, министр экономического развития и инвестиционной политики области, **Г. Рудыкин**, первый заместитель министра транспорта и дорожного хозяйства области, **Т. Кравцева**, заместитель министра сельского хозяйства области, **Н. Кривицкая**, заместитель министра занятости, труда и миграции области, **К. Карнвайц**, заместитель директора ГКУСО «Многофункциональный центр государственных и муниципальных услуг».

Второй день модуля прошел на базе Саратовского социально-экономического института РЭУ им. Г.В. Плеханова и был наполнен тренингами по повышению управленческих компетенций.

С приветственным словом к слушателям программы обратился директор института,



д.и.н., профессор **Сергей Наумов**. «Вы работаете непосредственно с людьми, подчеркнул Сергей Юрьевич. – Вы - первый фланг государственной власти, именно поэтому на вас лежит огромная ответственность. Сейчас наступили непростые времена экономического кризиса. И важно, что в стране есть сильная воля и четкая линия выхода из сложившейся ситуации. Мы должны сплотиться и качественно работать каждый на своем месте».

Учебный день начался с экспертной лекции зав. кафедрой национальной экономики и государственного и муниципального управления института, члена экспертного совета по вопросам развития местного самоуправления Саратовской области **Елены Масленниковой** «Тенденции развития муниципальной службы в Российской Федерации». Затем слушатели форме тренинга получили возможность от преподавателей вуза получить некоторые навыки технологии разработки и принятия управленческих решений, узнать о мотивирующем менеджменте, искусстве управлять командой.



На закрытии модуля были сформированы проектные группы из числа слушателей, определены темы проектных работ, которые будут выполняться в течение периода обучения. Слушатели выразили пожелания по прохождению стажировки. Прозвучали слова благодарности от слушателей в адрес организаторов Школы, преподавателей, была отмечена огромная потребность управленческих кадров муниципалитетов в таком обучении.



***Вопросы исполнения административного законодательства
стали предметом обсуждения на семинаре-совещании***

8 апреля т.г. прошел семинар-совещание «О взаимодействии федеральных структур государственной власти и административных комиссий области в целях повышения результативности исполнения административного законодательства». Заседание открыла министр по делам территориальных образований области, председатель Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области» **Людмила Жуковская**.

В мероприятии приняли участие заместитель Председателя Саратовской областной Думы, председатель комитета по государственному строительству и местному самоуправлению **Александр Сундеев**, начальник отдела организации применения административного законодательства ГУ МВД РФ по Саратовской области, подполковника полиции **Виталий Юданов**, помощник прокурора области по взаимодействию с представительными (законодательными) и исполнительными органами области, органами местного самоуправления прокуратуры Саратовской области **Алексей Шкромада**, заместитель начальника управления ветеринарии Правительства области - главного государственного ветеринарного инспектора области **Валерий Прокофьев**, начальник отдела юридического обеспечения Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Саратовской области **Татьяна Зайцева**, референт отдела законопроектных работ правового управления Правительства области **Артем Квас**, заместители глав администраций районов по вопросам благоустройства, председатели и секретари административных комиссий области.

В повестке дня был рассмотрен вопрос взаимодействия федеральных структур государственной власти и административных комиссий области в целях повышения результативности исполнения административного законодательства.

Присутствующие обсудили вопросы наиболее эффективного применения действующих норм административного законодательства, пути их совершенствования с целью улучшения работы в данной сфере, обозначили проблемы, с которыми административные комиссии сталкиваются в своей работе и перспективы дальнейших действий по их устранению, отметили необходимость выработки общих решений, налаживанию наиболее тесного взаимодействия по каждой конкретной ситуации.

По итогам семинара участниками было принято единогласное решение по дальнейшему тесному сотрудничеству органов местного самоуправления с федеральными структурами государственной власти по вопросам применения и совершенствования действующих норм административного законодательства.



27 апреля текущего года органы местного самоуправления получили возможность принять участие в очередном всероссийском видео-семинаре на базе Поволжского Института управления имени П.А. Столыпина РАНХиГС. Тема семинара была посвящена новшествам в земельном законодательстве.

Директор некоммерческого партнерства «Центр инноваций муниципальных образований», один из ведущих российских специалистов в области управления публичной земельной собственностью и местного самоуправления, лектор **Елена Кодина** рассказывала муниципальным служащим, научному сообществу о новом порядке предоставления земельных участков, о таком новом понятии в земельном праве, как «обмен земельными участками» и перераспределения земель, о реализации земельных участков с торгов и без проведения аукционов.

В мероприятии приняли участие органы местного самоуправления районов. Городских округов и сельских поселений области. Некоторые районы, такие как Духовницкий, Татищевский, Саратовский, Энгельсский и МО «Город Саратов» присутствовали непосредственно в аудитории института и воспользовались возможностью в режиме телемоста задать вопросы по применению земельному законодательству.



Присутствующие на семинаре отметили большую продуктивность подобных мероприятий, в особенности таких актуальных тем в связи с тем, что эффективное использование земельных ресурсов муниципальными образованиями является основным источником пополнения местных бюджетов.



Жулидова Н.В.

*руководитель Центра переподготовки
и повышения квалификации государственных
и муниципальных служащих факультета
дополнительного профессионального образования
Саратовского социально-экономического института
РЭУ им. Г.В. Плеханова*

Реформы, проводимые в нашей стране, требуют серьезных изменений в том числе и в системе государственного и муниципального управления.

С целью совершенствования системы государственного и муниципального управления необходимо создание эффективно действующего управленческого аппарата, предполагающего наличие компетентных и высокопрофессиональных специалистов, способных на деле обеспечить успешное проведение реформ, и органы местного самоуправления регионов в данном случае выступают в качестве равноправных партнеров с органами государственной власти. Эффективность работы органов местного самоуправления в первую очередь зависит от квалификации кадров. Для качественной, слаженной работы необходимы специалисты, сочетающие в себе компетентность, инициативность при исполнении служебных обязанностей и способные при дополнительной подготовке достичь соответствия квалификационным требованиям, предъявляемым к должностям муниципальной службы.

А как формируется когорта таких специалистов? Ответ прост: формирование кадрового резерва и внедрение в муниципальных образованиях системы работы с ним.

Кадровый резерв – это специально сформированная на основе установленных критериев категория служащих, соответствующих в результате дополнительной подготовки квалификационным требованиям по должностям муниципальной службы, на которые формируется кадровый резерв, это профессиональная элита муниципальных служащих.

Муниципальные служащие, включенные в кадровый резерв региона, должны хорошо владеть методами и средствами, направленными на реализацию функций планирования, руководства, координации, контроля и т.д. А для этого необходимы знания и умения в сфере государственного и муниципального управления.

Основой развития муниципального служащего как руководителя или специалиста является система постоянного профессионального образования. Для того чтобы эффективно управлять изменениями в различных областях общественной жизни, служащие должны иметь специальный уровень

профессиональной подготовки, направленный на получение компетенций, необходимых для выполнения нового вида профессиональной деятельности.

Саратовский социально-экономический институт разработал дополнительную профессиональную программу профессиональной переподготовки «Государственное и муниципальное управление». Программа обеспечивает возможность приведения в соответствие базового образования направлению деятельности и функциям занимаемой должности служащих и дает право на ведение нового вида профессиональной деятельности в сфере государственного и муниципального управления.

Содержание программы учитывает профессиональные стандарты, квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей, которые устанавливаются в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Программа состоит из базовой, функциональной и специальной частей. В базовой и функциональной частях изучаются такие модули как: государственное и муниципальное управление: правовые и организационные основы; государственная и муниципальная служба и противодействие коррупции; информационные технологии в государственном и муниципальном управлении; коммуникационные технологии в государственном и муниципальном управлении; финансово-экономическая политика. В специальной части рассматриваются: документационное обеспечение управления; правовое обеспечение управления; управление социальной сферой; управление финансово-кредитными и налоговыми отношениями.

Исключительным качеством программы является модуль «Развитие менеджерских компетенций служащих», представленный в виде тренингов, ориентированных на развитие управленческих качеств слушателей с учетом направления их деятельности. Тренинг – это уникальная технология обучения, позволяющая каждому из



участников применить управленческий навык в рамках учебной аудитории. На занятиях слушателей ждет оценка собственного уровня компетенций, разбор кейсов и ситуаций. Тренинги направлены на построение четкой последовательности действий в сложных ситуациях.

В настоящий момент результативность работы органов местного самоуправления находится в прямой зависимости от квалифицированной и качественной работы каждого служащего и модуль «Развитие менеджерских компетенций служащих» как раз сформирован из образовательных курсов,

ориентированных на обеспечение эффективной деятельности муниципальных образований.

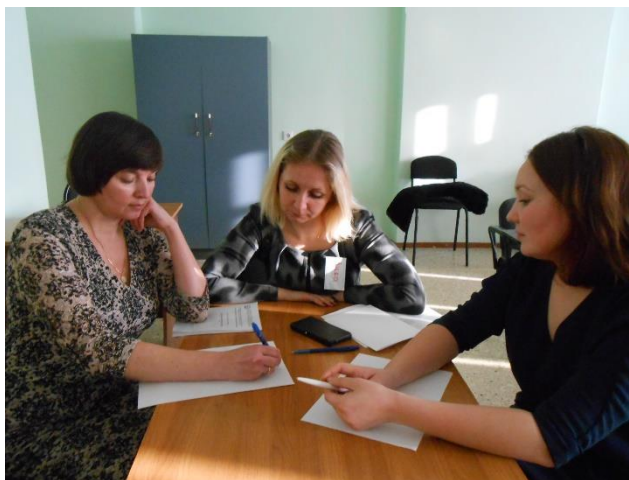


Образовательный курс «Функции делегирования задач», представленный в данном модуле программы - сформирован с учетом лучших Европейских практик и управленческих технологий. Через систему делегирования руководитель обеспечивает более слаженную систему управления, нацеленную

на конечный результат. Делегирование полномочий — это процесс передачи части функций руководителя другим сотрудникам для достижения конкретных целей организации. Суть делегирования состоит в том, что руководитель предоставляет подчиненным свободу действий в решении тех или иных вопросов, специальных заданий, а это в свою очередь повышает мотивацию тех, кому полномочия делегированы; повышает доверие в коллективе; проверяет сотрудников на исполнительность.

Реализуя стратегию социально-экономического развития своего муниципального образования, руководитель обязан понимать и эффективно использовать принципы управления проектами. Это также является одним из курсов предлагаемого модуля.

Управление проектами — это область профессиональной деятельности, направленная на достижение четко обозначенных целей проекта и получение результата. Особую важность имеют такие компоненты, как планирование, распределение работ, управление рисками, а также управление изменениями.





В настоящее время в Институте проходит обучение группа из 17 человек, где обучаются руководители и специалисты органов местного самоуправления Саратовского региона. Уже сейчас в результате обучения каждый из слушателей применил, полученные знания к своей профессиональной деятельности, и ощутил положительные результаты работы своего муниципального образования. Программа профессиональной переподготовки «Государственное и муниципальное управление», формирует опыт, который слушатели получают в результате проб и ошибок на протяжении всей своей профессиональной деятельности.

Муниципальный служащий, прошедший обучение, включается в Муниципальный управленческий (кадровый) резерв Саратовской области. Совершенствование профессионального уровня муниципального служащего, понимание поставленных перед ним задач и отношение к делу являются решающими факторами эффективности муниципального управления и от этого зависит инновационный путь устойчивого развития и конкурентоспособность экономики России.

Информацию о возможности прохождения обучения по дополнительной профессиональной программе профессиональной переподготовки «Государственное и муниципальное управление» можно получить по телефонам: 8 (845 2) 211-804; 334-007 или направив письмо по адресу электронной почты: Center_ppk@ssea.runnet.ru.

Общероссийский Конгресс муниципальных образований создал Электронный муниципальный сетевой университет

16 марта открылся новый онлайн-учебный центр для муниципальных служащих, студентов профильных специальностей — Электронный муниципальный сетевой университет (ЭлМСУ). Его адрес — www.naminfo.ru. ЭлМСУ создан в 2014 году на основании решения Президиума Общероссийского Конгресса муниципальных образований при участии Центра прикладных исследований МСУ. Создание ЭлМСУ — это реализация на практике поручений



Президента Российской Федерации **Владимира Путина** о совершенствовании системы подготовки кадров для органов МСУ, данных по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления 26 мая 2014 года, а также решений Совета при Председателе Совета Федерации по местному самоуправлению и ОКМО на тему подготовки муниципальных кадров, принятых в 2013 и 2014 годах.

Руководитель проекта по созданию ЭлМСУ — исполнительный директор Общероссийского Конгресса муниципальных образований **Виктор Панкращенко** делится своим мнением по данному проекту.

- Виктор Николаевич, зачем при наличии большого числа вузов и учебных центров, которые уже давно занимаются подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации муниципальных кадров, создавать новую образовательную структуру?

- Наш проект не связан с созданием новой образовательной структуры. Мы не создаем организаций, мы создаем новые, я бы даже назвал их принципиально новыми, образовательные продукты для совместной реализации с уже существующими образовательными структурами. Проведенный ОКМО и ЦПИ МСУ анализ показал, что полноценным электронным обучением с использованием дистанционных технологий занимается очень небольшое число вузов. Поэтому мы поставили перед собой цель сделать учебный процесс полностью электронным, исключив необходимость неэффективных затрат времени и средств. Таких услуг не предлагает ни один из действующих ныне вузов и учебных центров.

Члены ОКМО представляют интересы действующих муниципальных служащих, имеющих базовые знания в сфере муниципального управления. Для них ЭлМСУ предлагает уникальные образовательные продукты — полностью электронные, адаптированные для людей, занятых на профессиональной или общественной работе. Программы содержат множество практических примеров, самое главное из законодательства, разбор отдельных нюансов и коллизий, знание которых гарантирует успех дальнейшей практической деятельности. В планах ЭлМСУ стоит подготовка только практико-ориентированных курсов на самые «горячие» темы: принципы и статус МСУ, муниципальный контроль, управление хозяйством, земель, экономикой, здравоохранением, образованием, ЖКХ,

транспортным обслуживанием, бюджетирование, ведение кадастра недвижимости, взаимодействие с военными комиссариатами, судами и т. д.

При этом мы не отказываемся от лучших образцов учебных курсов и программ для муниципалов, подготовленных вузами, работающими в традиционных форматах. ЭлМСУ взаимодействует с вузами, специализирующимися на подготовке кадров для органов МСУ, а по окончании курсов слушатели получают удостоверение установленного образца конкретного учебного заведения, имеющего государственную лицензию и авторитет среди профессионалов государственного и муниципального управления. Первым вузом, с которым было заключено соглашение об участии в образовательном проекте ОКМО, стал Тюменский госуниверситет. И сейчас слушатели первого курса ЭлМСУ, посвященного теме ТОСов, получают удостоверения о повышении квалификации данного вуза.

- ЭлМСУ будет работать только с муниципалами?

- Нет, мы не ставим такой задачи — обучать только муниципалов. В сетке программы, конечно, предусмотрены курсы по различным узким направлениям муниципального управления — например, по организации муниципального контроля или управления бюджетными процессами. Понятно, что это обучение требует соответствующей базовой подготовки и некоторого опыта работы в органах местного самоуправления. Но также есть ряд тем, которые могут быть интересны и полезны не только муниципалам, но и обычным гражданам, и государственным служащим, и студентам профильных специальностей, имеющим интерес к теме местного самоуправления. Для таких курсов программа разработана так, чтобы человек усвоил необходимые знания и получил нужные навыки «с нуля».

- Например?..

- Например, **первый курс, с которого приступает к работе ЭлМСУ, — «ТОС: вопросы создания и деятельности»**. Он как раз рассчитан на очень широкую аудиторию.

Курс научит слушателей правильно планировать деятельность по привлечению населения к решению важных или проблемных вопросов жизнеобеспечения территории муниципального образования, в том числе выявлять наиболее перспективные направления работы, привлекать к партнерству неформальных лидеров среди жителей, задействовать профессиональные и личные качества жителей для волонтерской работы по содержанию и развитию территории. Также мы заложили в программу теорию, практические примеры и задания, с помощью которых слушатели научатся без ошибок пользоваться правовыми и бюджетными инструментами для организации эффективной работы по взаимодействию с населением и общественными организациями. Наконец, мы рассматриваем типичные ошибки и самые распространенные препятствия, которые не позволяют муниципалам создать эффективную систему мер для развития ТОС.

Иными словами, мы учим теории (только в необходимом объеме), показываем лучшую практику (представлен разнообразный и удачный опыт муниципалитетов

шести различных регионов России), при помощи специальных тренажеров и электронных тренингов помогаем отработать навыки принятия решений и подготовки необходимых документов.

- Давайте уточним: что именно будут уметь слушатели после окончания обучения по тому же курсу ТОС? В чем его «ноу-хау»?

- По окончании обучения слушатели будут знать, как выбирать приоритеты при разработке муниципальной политики в отношении ТОС, как составлять «дорожную карту» формирования и реализации муниципальной политики взаимодействия с населением, как разработать полный пакет необходимых документов, как оказать эффективную методическую, информационную, организационную и финансовую поддержку своим ТОСам, как, не нарушая закон, передать часть затратных функций по решению вопросов местного значения на гражданский аутсорсинг, как из гражданской активности выстроить муниципальный кадровый резерв служащих и депутатов и как, наконец, организовать мониторинг общественной активности на местах с целью ее своевременной корректировки, наконец, как в ТОС найти дополнительный ресурс для местных властей при подготовке и проведении выборов.

- И сколько времени займет изучение всех этих премудростей?

- Максимальная продолжительность определена в три недели. В терминах государственных стандартов обучения это составляет **36 часов** и является стандартным курсом повышения квалификации. Но поскольку курс дистанционный, слушатель может изучить программу и выполнить все практические и тестовые задания настолько быстро, насколько он способен. Наша платформа позволяет скачать текстовые материалы и изучать их тогда, когда слушателю удобно. Он может изучать материал в поездках — на мобильном телефоне или планшете, если они подключены к Интернету. Дистанционное обучение удобно еще и тем, что слушатель сам выбирает, когда и сколько ему учиться, что и когда надо повторить.

О подготовке к весенне-летнему пожароопасному сезону 2015 года



Заместитель начальника Главного управления (главный государственный инспектор Саратовской области по пожарному надзору) – начальник управления надзорной деятельности и профилактической работы, полковник внутренней службы Роман Ковбасюк

Лесные пожары – это стихийные бедствия, охватывающие, как правило, обширные территории. Гибель людей, уничтожение бесценного «зеленого богатства», непоправимый ущерб богатейшей лесной фауне – печальный, трагичный итог лесного пожара. Лесные пожары повреждают или уничтожают ценную древесину и пагубно влияют на возобновление ее ресурсов. Лишая почву растительного покрова, они приводят к серьезному и долговременному ухудшению состояния водосборных бассейнов, снижают рекреационную и научную ценность ландшафтов. При этом страдают или гибнут дикие животные, сгорают жилые дома и другие постройки, погибают люди.

Природный пожар сродни стихийному бедствию. Данный вид пожаров является очень специфическим и сложным в плане организации пожаротушения, поэтому основной задачей при борьбе с ними является недопущение их возникновения, а в случае если пожар все же произошел, ликвидировать его на начальной стадии. Иначе ничего не остается, как только ждать, когда загоревшийся лес выгорит на определенной площади, и принять меры, чтобы не допустить распространения огня на населенные пункты.

По официальной статистике от травяных палов, возникших на обочинах автодорог, трассах ЛЭП и заброшенных сельхозугодиях в конце апреля - начале мая, происходит до 70 % лесных пожаров.

Причинами лесных пожаров чаще всего становятся:

- безответственное поведение людей, которые не проявляют в лесу должной осторожности при пользовании огнем, нарушают правила пожарной безопасности, оставляют непотушенные костры или окурки в местах отдыха.
- детская шалость с огнем.
- сжигание мусора вблизи жилых домов и на территории, прилегающей к лесным массивам.
- искры из выхлопных труб автотранспорта.
- самовозгорание промасленного обтирочного материала.
- в редких случаях виноваты естественные причины: удар молнии.

Общая площадь лесов на территории Саратовской области составляет 735,3 тыс. га, в том числе расположенных на землях лесного фонда, находящихся в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области -

670,3 тыс. га (91,2 % всех лесов). Общая площадь лесов на землях иных категорий 65,0 тыс. га. Лесистость области составляет 7,27 %.

Проблема предупреждения лесных пожаров существовала всегда, но наиболее актуальной она становится в весенние выходные и праздничные дни, когда из городских поселений в лес устремляется поток отдыхающих и дачников.

Вопрос о подготовке к весенне-летнему пожароопасному сезону рассматривается ежегодно. На основании приобретенного совместного опыта работы стоит отметить, что данная работа приводит к положительному эффекту только при осуществлении совместных и скоординированных усилий всех уровней власти по борьбе с природными пожарами. Органы местного самоуправления традиционно занимают одно из центральных мест в системе обеспечения пожарной безопасности территорий. Наиболее актуальной данная работа остается для сельских территорий.

В соответствии с задачами, стоящими перед всеми нами в период подготовки к пожароопасному сезону и обеспечения его безопасного прохождения необходимо до начала пожароопасного сезона осуществить ряд организационных и практических мероприятий.

Постановлением Правительства Саратовской области от 27.03.2014 № 185-П «Об утверждении комплекса мер по подготовке к весенне-летнему пожароопасному сезону 2014 года и перечня населенных пунктов и объектов, граничащих с лесными насаждениями» утверждены перечни населенных пунктов, садоводческих некоммерческих товариществ и объектов отдыха, наиболее подверженных угрозе распространения лесных пожаров. В перечень включено 42 населенных пункта, 38 объектов отдыха, 15 садовых (дачных) объединений и 21 объект экономики.

Акцент в подготовке к весенне-летнему пожароопасному сезону должен быть сделан на этих населенных пунктах и объектах, хотя основные мероприятия по обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований должны быть выполнены в каждом населенном пункте.

Прежде всего, речь идет о паспортах пожарной безопасности на населенные пункты и садоводческие объединения с выводами о готовности к пожароопасному сезону, которые должны быть разработаны органами местного самоуправления и правлениями садоводческих объединений до наступления пожароопасного сезона.

Требования по разработке и утверждению паспорта пожарной безопасности населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров для органов местного самоуправления поселений и городских округов определены Правилами противопожарного режима в Российской Федерации¹, где также приводится и форма Паспорта.

Хочется отдельно обратить внимание на то, что в паспорте должен быть сделан вывод о готовности указанных населенных пунктов к пожароопасному сезону, характеризующийся безусловным исполнением всех противопожарных

¹ Постановление Правительства РФ от 25.04.2012г. № 390 «О противопожарном режиме».

мероприятий, предусмотренных пятым разделом паспорта. Это прежде всего наличие:

1. Противопожарных преград установленной ширины на всей протяженности границы населенного пункта с лесным;
2. Организации и проведения своевременной очистки территории населенного пункта, в том числе противопожарных расстояний между зданиями и сооружениями, а также противопожарных минерализованных полос от горючих отходов, мусора, тары, опавших листьев, сухой травы и другое;
3. Звуковой системы оповещения населения о чрезвычайной ситуации, а также телефонной связи (радиосвязи) для сообщения о пожаре;
4. Источников наружного противопожарного водоснабжения (*пожарные гидранты, искусственные пожарные водоемы, реки, озера, пруды, бассейны, градирни и др.*) и реализация технических и организационных мер, обеспечивающих их своевременное обнаружение в любое время суток, подъезд к ним для забора воды пожарной техникой в любое время года, а также достаточность предусмотренного для целей пожаротушения запаса воды;
5. Подъездной автомобильной дороги к населенному пункту, а также обеспеченность подъездов к зданиям и сооружениям на его территории;
6. Муниципального правового акта, регламентирующего порядок подготовки населенного пункта к пожароопасному сезону;
7. Первичных средств пожаротушения для привлекаемых к тушению лесных пожаров добровольных пожарных дружин (команд);
8. Мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планах (программах) развития территорий населенного пункта».

Подготовка к весенне-летнему пожароопасному сезону – вопрос комплексный и осуществляется органами власти различного уровня. Однако данный материал предназначен для руководителей органов местного самоуправления, поэтому мы разработали алгоритм подготовки к весенне-летнему пожароопасному сезону для руководителей муниципальных образований, который представлен в приложении.

На сайте Ассоциации размещены выдержки из разработанной МЧС России Энциклопедии «Защита населения муниципального образования» Выпуск – 1. «Лесные пожары».

Предлагаемые материалы содержат основные положения и полный алгоритм действий органов местного самоуправления по подготовке населенных пунктов к весенне-летнему пожароопасному сезону. Зачастую от мотивированности, активности и настойчивости руководителей органов местного самоуправления напрямую зависит обеспечение пожарной безопасности муниципальных образований, возможность быстро и без потерь потушить возгорание. Лишь проведение комплекса перечисленных мероприятий, помноженное на активность и личное участие руководителей органов местного самоуправления, даст положительный опыт в борьбе с пожарами.

Алгоритм подготовки органов местного самоуправления к весенне-летнему пожароопасному сезону

В целях качественной подготовки к пожароопасному сезону и обеспечения его безопасного прохождения необходимо до его начала осуществить ряд организационных и практических мероприятий:

1. На заседаниях комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований рассмотреть вопросы обеспечения пожарной безопасности в весенне-летний пожароопасный сезон и принять меры по обеспечению мероприятий по противопожарной профилактике и борьбе с лесными пожарами.

2. Проанализировать состояние противопожарной защиты объектов и территорий населенных пунктов, граничащих с лесными участками, с заслушиванием руководителей органов местного самоуправления и организаций, не обеспечивающих выполнение требований пожарной безопасности;

3. Разработать с учетом особенностей территорий планы мероприятий по подготовке к пожароопасному сезону в каждом муниципальном образовании;

4. Предусмотреть создание резервов материально-технических, продовольственных и иных средств для организации первоочередного жизнеобеспечения сил, привлекаемых к тушению природных пожаров, а также эвакуируемого и пострадавшего населения;

5. Создать резерв техники на территории района, предназначенной для локализации и ликвидации природных пожаров и разработать план привлечения сил и средств граничащих муниципальных районов при тушении природных пожаров;

6. Уточнить планы первоочередного обеспечения населения с учетом привлечения сил и средств, а также обеспечения безопасности жизнедеятельности эвакуируемого и пострадавшего населения от природных пожаров;

7. Для каждого населенного пункта, расположенного на территории района, предусмотреть совместно с лесничествами комплекс мер, препятствующих распространению лесных и степных пожаров вне границ населенных пунктов на земли населенных пунктов (увеличение противопожарных разрывов по границам населенных пунктов, создание противопожарных минерализованных полос или подобные меры);

8. Обеспечить проведение комплекса противопожарных мероприятий в пределах полос отвода вдоль автомобильных и железных дорог муниципального значения, сопредельных с лесным фондом;

9. В рамках реализации полномочий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности проработать вопрос по созданию условий для привлечения населения к тушению возможных пожаров, как в населенных пунктах, так и на приграничных с лесным фондом территориях;

10. Принять меры по созданию патрульных групп из числа добровольных пожарных дружин и добровольных формирований для обхода населенных пунктов

в пожароопасный сезон, в предпраздничные и праздничные дни в период с 30.04.2014 по 10.05.2014, в предвыходные и выходные дни (до установления травяного покрова) в мае месяце текущего года, в местах массового отдыха людей на природе, организовать патрулирование;

11. Предусмотреть круглосуточное дежурство членов добровольной пожарной охраны, привлечение их к профилактической работе для проведения подворовых обходов и проведения разъяснительных бесед с населением, распространения листовок, установке аншлагов и т.д.;

12. Определить порядок оповещения населения сел, поселков, городов, работников организаций и предприятий при надвигающейся опасности (с задействованием СМИ, звуковой и световой сигнализации, подвижных средств оповещения; при необходимости использовать подворный обход) и порядок действия по ним;

13. Организовать информирование населения, в том числе, через средства массовой информации о соблюдении мер пожарной безопасности в лесу, на приусадебных участках и прилегающим к ним территориях; о действиях в случае возникновения пожара;

14. Обеспечить наличие запаса воды для целей пожаротушения, исправность наружных источников противопожарного водоснабжения в населенных пунктах, подъезды к водоемам для забора воды на нужды пожаротушения;

15. Откорректировать списки водоемов пригодных для забора воды авиацией (вертолетами МИ-8 и МИ-26), провести работу по подготовке водоемов и откорректировать соответствующие паспорта на данные водоемы;

16. Своевременно обеспечивать запрещение проведения пожароопасных работ на определенных участках в летний период в условиях сухой, жаркой, ветреной погоды или при получении штормового предупреждения в сельских населенных пунктах, предприятиях, дачных поселках;

17. Обеспечить строгий надзор за сельхозпредприятиями при выполнении полевых работ с целью недопущения бесконтрольных сельхозпалов. При организации контролируемого сжигания сухой травы, стерни и пожнивных остатков на полях, до начала производства работ уведомлять о проведении работ сотрудников государственного пожарного надзора, а при производстве сжигания вблизи лесных насаждений – уведомлять специалистов лесничеств;

Учитывая то, что палы сухой травы являются самой распространенной причиной природных пожаров, приводим выдержки из Правил противопожарного режима в Российской Федерации, регламентирующие проведение данных мероприятий. Отдельно отмечаем, что данное требование является относительно новым и действует всего с 2014 года:

72(1). Выжигание сухой травянистой растительности на земельных участках (за исключением участков, находящихся на торфяных почвах) населенных пунктов, землях промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, землях для обеспечения космической деятельности, землях обороны, безопасности и землях иного специального

назначения может производиться в безветренную погоду при условии, что:

а) участок для выжигания сухой травянистой растительности располагается на расстоянии не ближе 50 метров от ближайшего объекта;

б) территория вокруг участка для выжигания сухой травянистой растительности очищена в радиусе 25 - 30 метров от сухостойных деревьев, валежника, порубочных остатков, других горючих материалов и отделена противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 1,4 метра;

в) на территории, включающей участок для выжигания сухой травянистой растительности, не действует особый противопожарный режим;

г) лица, участвующие в выжигании сухой травянистой растительности, обеспечены первичными средствами пожаротушения.

72(2). Принятие решения о проведении выжигания сухой травянистой растительности и определение лиц, ответственных за выжигание, осуществляется руководителем организации.

Выжигание сухой травянистой растительности на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам, осуществляется в соответствии с Правилами пожарной безопасности в лесах, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2007 г. N 417 "Об утверждении Правил пожарной безопасности в лесах".

18. Обеспечить очистку территорий населенных пунктов от сгораемого мусора и снос бесхозных строений в противопожарных разрывах, закрытие подвальных и чердачных помещений муниципальных жилых домов;

19. На период высокой и чрезвычайной пожарной опасности на территориях муниципальных образований вводить особый противопожарный режим, с выполнением и соблюдением дополнительных мер пожарной безопасности;

20. Среди дополнительных требований пожарной безопасности, определенных ст.30 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», отдельно отметим **запрет на посещение гражданами лесов**, как особенно действенную меру в особый пожароопасный период;

21. Проанализировать состояние готовности муниципальной, добровольной, частной пожарной охраны. Принять меры по приведению пожарных автомобилей, приспособленных (переоборудованных) для целей пожаротушения в исправное состояние, обеспечению их горюче-смазочными материалами и огнетушащими веществами, организации круглосуточного дежурства водителей и пожарных; Совместно с министерством природных ресурсов (и экологии) области (республики, края) и Главным управлением МЧС России по субъекту Российской Федерации определить площадки для забора воды на нужды пожаротушения из естественных водоёмов, подготовить их к возможному использованию. Применять данный алгоритм необходимо исходя из местных особенностей и условий.



О практике надзора прокуратуры Саратовской области за исполнением законодательства о противодействии коррупции в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения, образования и социальной сферы в 2014 году

Прокуратурой области обобщена имеющаяся информация о результатах надзора в 2014 году за исполнением законодательства о противодействии коррупции в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения, образования и социальной сферы.

Надзор за исполнением антикоррупционного законодательства в рассматриваемой сфере осуществляется прокуратурой области на системной основе с учетом Национальной стратегии противодействия коррупции, а также в соответствии с Национальным планом противодействия коррупции

В 2014 году по итогам прокурорских проверок нарушения законодательства о противодействии коррупции в указанных учреждениях выявлялись как при проверках реализации мер по профилактике коррупционных правонарушений, так и при изучении вопросов основной деятельности.

В рассматриваемый период особое внимание обращено на исполнение учреждениями предусмотренной ст. 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» обязанности принимать меры по предупреждению коррупции.

В результате проверок вскрыты многочисленные факты неисполнения отмеченной обязанности. Проверено более 250 учреждений, при этом, выявлено 218 нарушений, для устранения которых внесено более 200 представлений.

В организациях образования выявлено 147 нарушений, организациях здравоохранения – 16, иных учреждениях социальной сферы – 55 нарушений.

О недостаточности реализации в учреждениях антикоррупционных мер наглядно свидетельствуют выявленные органами прокуратуры области факты ненадлежащего исполнения руководителями государственных и муниципальных учреждений обязанности представлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Количество выявленных нарушений указанной категории, по-прежнему, остается значительным. Прокурорскими проверками вскрыто более 170 таких нарушений.

По результатам рассмотрения в 2014 году представлений прокурора Федоровского района в связи с утратой доверия уволены руководители 2 муниципальных образовательных учреждений, которые предоставили заведомо недостоверные сведения о доходах.

В свою очередь, прокурор г. Балашова установил, что по состоянию на 05.05.2014 в управление образования администрации Балашовского муниципального района 29 руководителей муниципальных образовательных учреждений не предоставили сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

По выявленным нарушениям прокуратурой города в адрес начальника управления образования администрации муниципального района внесено представление, по результатам рассмотрения которого руководители учреждений привлечены к дисциплинарной ответственности.

Непринятием надлежащих мер в сфере предупреждения коррупционных правонарушений обусловлено неисполнение учреждениями требований ст. 12 Федерального закона «О противодействии коррупции» об уведомлении представителя нанимателя (работодателя) бывшего государственного или муниципального служащего по последнему месту его службы о заключении с ним трудового или гражданско-правового договора.

По выявленным фактам в 2014 году возбуждено 14 дел об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.29 КоАП РФ, по которым 10 лиц привлечено к ответственности.

Так, по инициативе прокурора Ершовского района к указанной ответственности привлечен директор МОУ «СОШ пос. Новосельский», которым не было направлено уведомление в администрацию Новосельского муниципального образования о приеме на работу бывшего главы администрации муниципального образования.

В 2014 году устанавливались нарушения, имеющие коррупционную составляющую, в сферах осуществления закупок, использования государственного и муниципального имущества, а также в сферах основной деятельности.

Материалы прокурорских проверок послужили основанием для возбуждения 18 уголовных дел коррупционной направленности в отношении должностных лиц указанных учреждений.

Как правило, уголовные дела возбуждаются по фактам хищения бюджетных средств, в т.ч. путем фиктивного трудоустройства в учреждения работников.

Например, Аткарским межрайонным прокурором установлено, что приказом директора МОУ ДОД ЦДТ фиктивно принят на работу педагог дополнительного образования, с которым заключен трудовой договор.

При этом, директор МОУ ДОД ЦДТ представляла в управление образования администрации района составленные подложные документы, подтверждающие трудовую деятельность, и расчетно-платежные ведомости, по которым последняя якобы получала заработную плату.

Указанными действиями совершено хищение денежных средств на сумму более 33 тыс. руб.

По материалам прокурорской проверки следственным отделом ОМВД России по Аткарскому району в отношении директора МОУ ДОД ЦДТ возбуждено уголовное дело по ч. 3 ст. 159 УК РФ.

Ранее материалы проверки указанного прокурора послужили основанием возбуждения уголовного дела в отношении директора МОУ СОШ № 3 города Аткарска, совершившей хищение аналогичным способом средств бюджета на общую сумму более 300 тыс. руб.

По итогам прокурорских проверок в локальных правовых актах учреждений выявляются положения, влекущие коррупционные риски.

Прокурорами Дергачевского и Ровенского районов, Пугачевским межрайонным прокурором опротестованы локальные правовые акты муниципальных образовательных учреждений, определяющие порядок приема в образовательные организации.

Например, прокурором Ровенского района при проверке правил приема в общеобразовательные организации установлено, что в ряде дошкольных образовательных учреждений правила не содержали возможность внеочередного или первоочередного зачисления ребенка при наличии оснований, предусмотренных законом, что создавало возможность для злоупотреблений.

Прокурором района на незаконные правовые акты принесено 5 протестов, по результатам рассмотрения которых нарушения устранены.

Следует отметить, что в настоящее время достаточно остро стоит вопрос борьбы со взяточничеством в учреждениях здравоохранения и образования.

Так, в 2014 году правоохранительными органами области выявлено 28 фактов получения взяток работниками учреждений здравоохранения (2013 год – 26) и 15 фактов получения взяток работниками учреждений образования (2013 год – 7).

Результаты прокурорских проверок свидетельствуют о необходимости реализации в учреждениях дополнительных мер, обеспечивающих профилактику коррупционных правонарушений.

Информация о результатах проведенного органами прокуратуры мониторинга в целях недопущения и устранения нарушений законодательства о доступе к информации, в том числе размещаемой в сети «Интернет»

Прокуратурой области в рамках работы межведомственной комиссии по анализу эффективности контрольно-надзорной деятельности проанализирована эффективность исполнения органами местного самоуправления законодательства о доступе к необходимому объему сведений и документов о деятельности органов местного самоуправления.

Обязанность органов местного самоуправления обеспечивать информирование населения о своей деятельности прямо вытекает из положений ст.ст. 24, 29, 41, 42 Конституции РФ, ряда федеральных законов. Доступ физических и юридических лиц к государственным и муниципальным информационным ресурсам является основой осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных, политических и иных организаций, а также за состоянием экономики, экологии и других сфер общественной жизни.

Данные правоотношения обеспечиваются не только административной (ст. 13.27 КоАП РФ), но и уголовной ответственностью. В частности, статья 140 УК РФ устанавливает уголовную ответственность должностных лиц за неправомерный

отказ в предоставлении собранных в установленном порядке документов и материалов, непосредственно затрагивающих права и свободы гражданина, либо предоставление гражданину неполной или заведомо ложной информации, если эти деяния причинили вред правам и законным интересам граждан. Статья 237 УК РФ вводит уголовную ответственность за сокрытие информации об обстоятельствах, создающих опасность для жизни и здоровья людей.

Размещение необходимых данных на сайтах является одним из элементов реализации системы общественного контроля, установленной Федеральным законом от 21 июля 2014 г. N 212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации".

Однако, как показывают проводимые прокуратурой проверки, до настоящего времени заинтересованным гражданам и организациям не обеспечена возможность доступа к необходимому объему сведений и документов о деятельности органов местного самоуправления.

В 2014 году органами прокуратуры по фактам нарушений Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" в части полноты и своевременности размещения необходимой информации в сети «Интернет» внесено 206 представлений, в результате рассмотрения которых 139 виновных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, направлено 31 заявление в суд, привлечено к административной ответственности по постановлениям прокуроров 30 должностных лиц.

По результатам рассмотрения внесенных в органы местного самоуправления 153 представлений об устранении нарушений Закона Саратовской области от 24 декабря 2008 г. № 357-ЗСО "О порядке организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Саратовской области" для включения в федеральный регистр направлено дополнительно 3970 муниципальных нормативных правовых актов, которые размещаются в общедоступной базе данных министерства юстиции РФ в сети «Интернет».

Помимо принимаемых мер реагирования для исправления ситуации прокуратурой области 04.12.2013 направлены в Ассоциацию муниципальных образований Саратовской области для распространения по органам местного самоуправления, а также 29.11.2013 исх. № 22/1-05-2013 - межгоррайпрокурорам информационно-методические материалы с разъяснениями положений федерального законодательства о размещении обязательной информации в сети «Интернет».

Рекомендации активизировать работу по обеспечению информационной открытости, размещению информации на сайтах в соответствии с требованиями законодательства доведены до сведения муниципалитетов решением совещания Губернатора области с членами межведомственной комиссии по анализу эффективности контрольно-надзорной деятельности и Ассоциации «Совет муниципальных образований Саратовской области» от 16.12.2013, повторно указанные вопросы рассмотрены на совещании с органами местного

самоуправления в режиме ВКС 27.04.2015, а также на очередном заседании межведомственной комиссии по анализу эффективности контрольно-надзорной деятельности 06.05.2015.

Проведенный в марте 2015 года прокуратурой области мониторинг содержания официальных сайтов органов местного самоуправления в сети «Интернет» показал, что надлежащее исполнение органами местного самоуправления требований законодательства о размещении общедоступной информации в сети «Интернет» не обеспечено.

По итогам проверок прокурорами городов и районов за 1 квартал текущего года выявлено 360 нарушений, в целях устранения которых внесено 168 представлений, привлечено к дисциплинарной ответственности 84 лица, направлено 22 заявления в суд о понуждении к исполнению обязанностей, к административной ответственности привлечены 49 лиц.

При этом установлено, что обозначенные проблемы распространены по всей области - нарушения требований закона выявлены в 30 районах из 38.

По группам нарушений ситуация характеризуется отсутствием следующей обязательной информации:

- общей информация о муниципальном образовании, структуре органов, о руководителях органов местного самоуправления, сведения о вакансиях, неточно указаны компетенция органов местного самоуправления и вопросы местного значения поселений, не размещены статистические данные и показатели, характеризующие состояние и динамику развития экономической, социальной и иных сфер жизнедеятельности, регулирование которых отнесено к полномочиям органа местного самоуправления (Балаковский, Красноармейский, Перелюбский, Саратовский, Хвалынский);

- об изданных нормативных правовых актов муниципальных образований и проектах муниципальных нормативных правовых актов, о порядке обжалования муниципальных правовых актов (Базарно-Карабулакский, Балаковский, Балтайский, Воскресенский, Духовницкий, Екатериновский, Ершовский, Ивантеевский, Красноармейский, Новобурасский, Новоузенский, Перелюбский, Пугачевский, Романовский, Саратовский, Татищевский, Турковский, Энгельсский);

- решения о создании совещательных органов в области развития малого и среднего предпринимательства, сведения о реализации муниципальной программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства, о количестве субъектов малого и среднего предпринимательства и об их классификации по видам экономической деятельности, о числе замещенных рабочих местах в субъектах малого и среднего предпринимательства в соответствии с их классификацией по видам экономической деятельности, об обороте товаров (работ, услуг), производимых субъектами малого и среднего предпринимательства, в соответствии с их классификацией по видам экономической деятельности, о финансово-экономическом состоянии субъектов малого и среднего предпринимательства, об организациях, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, схему размещения

нестационарных торговых объектов на территории муниципальных образований (Аркадакский, Аткарский, Вольский, Красноармейский, Лысогорский, Марковский, Ровенский);

- о ежегодном плане проведения проверок органов муниципального контроля на 2015 год и о результатах проверок, проведенных в рамках муниципального контроля (Александрово-Гайский, Аркадакский, Ершовский, Новоузенский, Ртищевский, Саратовский);

- о результатах проверок, проведенных в муниципальных образованиях контролирующими органами (Ивантеевский, Красноармейский);

- о качестве питьевой воды подаваемой с использованием централизованных и нецентрализованных систем водоснабжения (Аркадакский, Пугачевский, Саратовский);

- сведений о доходах и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих (Аркадакский, Пугачевский, Ровенский);

- о работе с обращениями граждан (Ивантеевский);

- об использовании органом местного самоуправления, подведомственными организациями выделяемых бюджетных средств (Перелюбский);

- об участии органа местного самоуправления в целевых и иных программах; о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, о приемах и способах защиты населения от них (Саратовский, Хвалынский);

- о порядке поступления граждан на муниципальную службу; сведения о вакантных должностях муниципальной службы, имеющихся в органе местного самоуправления; квалификационные требования к кандидатам на замещение вакантных должностей; условия и результаты конкурсов на замещение вакантных должностей муниципальной службы (Хвалынский).

Необходимо отметить, что аналогичные нарушения выявлялись межгоррайпрокурорами и при проверках в 2013 году.

Саратовская межрайонная природоохранная прокуратура: реализация органами местного самоуправления полномочий в сфере охраны окружающей среды и природопользования

В сфере охраны окружающей среды и природопользования у органов местного самоуправления полномочия имеют межотраслевой характер. Это обусловлено тем, что органы местного самоуправления либо могут являться субъектами тех или иных общественных отношений в сферах охраны окружающей среды, экологии, природопользования, землепользования и недропользования, либо они вправе, имея объекты управления в собственности, распоряжаться (управлять) ими для решения тех или иных вопросов местного значения.

Так, от имени городских, сельских поселений и других муниципальных образований в лесных отношениях могут участвовать органы местного

самоуправления в пределах своей компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов.

Органы местного самоуправления вправе осуществлять использование, охрану, защиту и воспроизводство лесов, расположенных в границах городских населенных пунктов.

Муниципальные образования являются участниками водных отношений. В их собственности могут находиться обособленные водные объекты (замкнутые водоемы), расположенные полностью в границах одного населенного пункта и не находящиеся в частной собственности.

Органы местного самоуправления вправе устанавливать места, где запрещены забор воды для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, купание, плавание на маломерных плавательных средствах, водопой скота, а также определять иные условия общего водопользования на водных объектах, расположенных на территориях городских, сельских поселений и других муниципальных образований.

Органы местного самоуправления по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области управления использованием и охраной водного фонда могут устанавливать условия общего водопользования на обособленных водных объектах, находящихся в муниципальной собственности.

В сфере земельных отношений к полномочиям органов местного самоуправления относятся изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков для муниципальных нужд, установление с учетом требований законодательства Российской Федерации правил землепользования и застройки территорий городских и сельских поселений, территорий других муниципальных образований, разработка и реализация местных программ использования и охраны земель, а также иные полномочия на решение вопросов местного значения в области использования и охраны земель.

Органами местного самоуправления осуществляются управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности. Нормативным правовым актом органа местного самоуправления может быть установлен публичный сервитут в случаях, если это необходимо для обеспечения интересов местного самоуправления или местного населения, без изъятия земельных участков.

Органы местного самоуправления обязаны информировать о возможном или предстоящем предоставлении земельных участков для строительства или об изъятии землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, законные интересы которых могут быть затронуты в результате возможного изъятия для муниципальных нужд.

Земли для размещения и постоянной деятельности органов управления внутренними войсками, соединений, воинских частей (подразделений), военных образовательных учреждений высшего профессионального образования и учреждений внутренних войск безвозмездно могут предоставляться им в

постоянное или временное пользование органами местного самоуправления в пределах их полномочий.

На основании обращений лиц, относящихся к малочисленным народам, и общин малочисленных народов или их уполномоченных представителей решениями органов местного самоуправления могут быть образованы территории традиционного природопользования местного значения. А предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из находящихся в государственной или муниципальной собственности земель для ведения личного подсобного хозяйства, устанавливаются нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Органы местного самоуправления могут осуществлять следующие полномочия в области мелиорации земель:

- владение, пользование и распоряжение мелиоративными системами и отдельно расположенными гидротехническими сооружениями, находящимися в муниципальной собственности;
- обеспечение защиты окружающей природной среды при проведении мелиорации земель на соответствующих территориях;
- участие в экспертизе проектов мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений;
- координация и регулирование в пределах своей компетенции деятельности граждан (физических лиц) и юридических лиц в области мелиорации земель.

Полномочия органов местного самоуправления в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, сходны у различных видов муниципальных образований.

Так, к вопросам местного значения городских, сельских поселений относится организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора. К вопросам местного значения муниципального района относятся организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды, организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов. К вопросам местного значения городского округа относятся организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа и организация сбора, вывоза, утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

*Разъяснения Саратовской межрайонной природоохранной прокуратуры
органам местного самоуправления по вопросу осуществления муниципального
земельного контроля*

С 01 января 2015 года вступил в силу Федеральный закон от 21.07.2014 № 234-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым внесены существенные изменения в Земельный кодекс Российской Федерации в части порядка осуществления муниципального земельного контроля.

В соответствии со статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации (в новой редакции), муниципальный земельный контроль будет осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Под муниципальным земельным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

Новым законом разграничены объекты земельных отношений, в отношении которых органы муниципального земельного контроля будут осуществлять муниципальный земельный контроль. Соответствующие изменения внесены также и в Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Если до 01.01.2015 муниципальный земельный контроль осуществлялся за использованием земель поселения (т.е. земель, находящихся в собственности поселения), то новым законом предусмотрено осуществление муниципального земельного контроля за всеми землями в границах поселения.

При этом: органы местного самоуправления городского округа осуществляют муниципальный земельный контроль в отношении расположенных в границах городского округа объектов земельных отношений; органы местного самоуправления городских и сельских поселений осуществляют муниципальный земельный контроль в отношении расположенных в границах городских и сельских поселений объектов земельных отношений; органы местного самоуправления муниципального района осуществляют муниципальный земельный контроль в отношении расположенных на межселенной территории муниципального района объектов земельных отношений.

Следует отметить, что с начала 2015 года вопросы осуществления муниципального земельного контроля в границах поселения, исключены из перечня вопросов местного значения сельского поселения.

Таким образом, муниципальный земельный контроль в границах сельского поселения с 01.01.2015 осуществляется органами местного самоуправления соответствующих муниципальных районов с учетом положений статьи 72 Земельного кодекса Российской Федерации.

Также Постановлением Правительства РФ от 26.12.2014 № 1515 утверждены Правила регламентирующие порядок взаимодействия органов государственного земельного надзора с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, поскольку в случае выявления в ходе проведения проверки в рамках осуществления муниципального земельного контроля нарушения требований земельного законодательства, за которое законодательством Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность, копия акта проверки, составленного органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, с указанием информации о наличии признаков выявленного нарушения, должна быть направлена в орган государственного земельного надзора в целях принятия соответствующих мер ответственности.

Кроме того, положения Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» дополнены нормами, регулирующими проведение плановых рейдовых осмотров (ст. 13.2 названного закона).

Согласно данной норме плановые (рейдовые) осмотры, обследования земельных участков проводятся уполномоченными должностными лицами органов муниципального контроля в пределах своей компетенции на основании плановых (рейдовых) заданий. Порядок оформления и содержание таких заданий и порядок оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований устанавливаются органами местного самоуправления.

Таким образом, в связи с утверждением Постановлением Правительства Саратовской области (от 27.02.2015 № 80-П), Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Саратовской области, органы местного самоуправления (за исключением органов местного самоуправления сельских поселений) должны в соответствии с указанным нормативным правовым актом Саратовской области принять соответствующие муниципальные нормативные правовые акты, в частности, административные регламенты осуществления муниципального контроля, а также порядок оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований.

Управление Россельхознадзора по Саратовской области:

12 января 2015 г вступило в законную силу Постановление Правительства от 12.01.2015 г № 1, которым утверждено новое «Положение о государственном земельном надзоре». Положение устанавливает порядок осуществления государственного земельного надзора между тремя федеральными службами (Россельхознадзор, Росприроднадзор, Росреестр). Согласно п. 4 Положения Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальные органы осуществляют земельный надзор за соблюдением:

а) требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

б) требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

в) требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

г) требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляют органы государственного земельного надзора;

д) предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

Согласно нового Положения за Россельхознадзором законодательно закреплены полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях по следующим статьям:

ч. 1 ст. 8.6 КоАП РФ - Самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 1000 до 3000 рублей; на должностных лиц - от 5000 до 10000 рублей; на юридических лиц - от 30000 до 50000 рублей;

ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ - Уничтожение плодородного слоя почвы, а равно порча земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 3000 до 5000 рублей; на должностных лиц - от 10000 до 30000 рублей; индивидуальных предпринимателей от 20000 до 40000 рублей или административное приостановление деятельности на

срок до девяноста суток; на юридических лиц - от 40000 до 80000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток;

ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ - Невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 1000 до 1500 рублей; на должностных лиц - от 2000 до 3000 рублей; на юридических лиц - от 40000 до 50000 рублей.

ч. 2 ст. 8.8 КоАП РФ - Неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года N 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в течение срока, установленного указанным Федеральным законом, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 0,3 до 0,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, являющегося предметом административного правонарушения, но не менее 3000 рублей; на должностных лиц - от 0,5 до 1,5 процента кадастровой стоимости земельного участка, являющегося предметом административного правонарушения, но не менее 50000 рублей; на юридических лиц - от 2 до 10 процентов кадастровой стоимости земельного участка, являющегося предметом административного правонарушения, но не менее 200000 рублей.

ст. 10.9 КоАП РФ - проведение мелиоративных работ с нарушением проекта влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 1500 до 2000 рублей; на должностных лиц - от 3000 до 4000 рублей; на юридических лиц - от 30000 до 40000 рублей.

ч. 2 ст. 10.10 КоАП РФ - Повреждение мелиоративной системы, а равно защитного лесного насаждения, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 1000 до 1500 рублей; на должностных лиц - от 2000 до 3000 рублей; на юридических лиц - от 20000 до 30000 рублей.

Полномочия, указанные в данном пункте, осуществляются только в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Следует отметить, что у Управления Россельхознадзора по Саратовской области отсутствуют полномочия по осуществлению государственного земельного надзора на земельных участках сельскохозяйственного назначения, предоставленных для ведения личного подсобного и дачного хозяйства, садоводства и огородничества.

Порядок взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор с органами,

осуществляющими муниципальный земельный контроль установлен Постановлением Правительства от 26.12.2014 г № 1515.

Одним из самых значимых новшеств, введённых Постановлением Правительства от 26.12.2014 г № 1515 является тот факт, что план муниципальных проверок согласовываются с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор. Проекты ежегодных планов муниципальных проверок до их утверждения направляются органами муниципального земельного контроля на согласование в территориальные органы государственного земельного надзора до 1 июня года, предшествующего году проведения соответствующих проверок. Орган государственного земельного надзора в течение 15 рабочих дней рассматривает представленный проект ежегодного плана муниципальных проверок и согласует его либо отказывает в согласовании.

Управление Россельхознадзора по Саратовской области просит учесть данную информацию при направлении в Управление Россельхознадзора по Саратовской области материалов муниципального земельного контроля, а также обращений и сообщений в части нарушений действующего земельного законодательства.

СПРАШИВАЛИ – ОТВЕЧАЕМ

Вопрос 1: *Необходимо ли при передаче исполнения полномочия по владению, пользованию и распоряжению имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения передавать это имущество с баланса муниципальной казны поселения на баланс муниципальной казны района?*

Ответ: При передаче исполнения полномочия по владению, пользованию и распоряжению имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения передавать это имущество с баланса муниципальной казны поселения на баланс муниципальной казны района не требуется, в данном случае рекомендуется передавать имущество в безвозмездное пользование.

Вопрос 2: *Если уже произошла передача с баланса муниципальной казны поселения внутрипоселковых дорог на баланс муниципальной казны района, может ли быть сформирован дорожный фонд в муниципальном районе и правомерно ли поселение будет передавать району межбюджетные трансферты на исполнение районом полномочия поселения по дорожной деятельности на территории поселения, если дорог у поселения на балансе казны нет?*

Ответ: В обозначенной ситуации, основываясь на положениях Бюджетного Кодекса РФ, можно предположить, что создание муниципального дорожного фонда возможно, но при этом необходимо учитывать наличие муниципальных дорог в районе. Если речь идет о передаче межбюджетных трансфертов с уровня поселения на уровень района в качестве финансового обеспечения исполнения переданного полномочия, то это законно, а если же речь о финансировании в отношении имущества, которое не является собственностью поселения, то конечно, данные действия будут незаконны, поскольку бремя содержания имущества в соответствии с законодательством несет собственник этого имущества, кроме того, в данном случае речь идет о финансировании из фонда, имеющего целевое назначение.

Вопрос 3: *Обязательно ли назначать представителя, если аукционистом является специалист своей администрации?*

Ответ: В соответствии с пунктом 11 Раздела III «Порядок проведения аукциона и оформление его результатов» постановления Правительства Российской Федерации от 12 августа 2002 года № 585 «Об утверждении Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе и положения об организации продажи находящихся в государственной или муниципальной собственности акций открытых акционерных обществ на специализированном аукционе», протокол об итогах аукциона, подписанный аукционистом и уполномоченным представителем продавца, является документом, удостоверяющим право победителя на заключение договора купли-продажи имущества. Из этого следует, что необходимо назначать и аукциониста, и представителя.

Вопрос 4: *Может ли член аукционной комиссии быть аукционистом?*

Ответ: В соответствии с п. 5 ст. 90 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», аукционист выбирается из числа членов

аукционной комиссии путем открытого голосования членов аукционной комиссии большинством голосов.

Вопрос 5: *Может ли представительный орган муниципального образования принять нормативный акт о порядке официального опубликования (обнародования) муниципальных правовых актов органов местного самоуправления, где будет предусмотрено, что нормативные акты размещаются на официальном сайте муниципального образования в сети интернет, и будет ли считаться такое опубликование "официальным"?*

Ответ: Согласно ч.3 ст.15 Конституции РФ любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения. Целью официального опубликования (обнародования) нормативного акта является обеспечение возможности ознакомления с ним теми, чьи права, обязанности и свободы он затрагивает. Поэтому официальное опубликование должно осуществляться путем размещения в общедоступном месте. В настоящее время не все граждане имеют доступ к интернету. Размещение официального НПА только на сайте будет противоречить Конституции РФ.

Вопрос 6: *Районной прокуратурой, в адрес представительных органов муниципальных образований муниципального района направлены предложения о разработке нормативного правового акта об установлении торгового сбора на подведомственных территориях, согласно гл. 33 Налогового кодекса РФ. Необходимо ли в настоящее время разрабатывать данный нормативный правовой акт?*

Ответ: В соответствии с Федеральным законом РФ от 29.11.2014 № 382-ФЗ, начиная с 01 июля 2015 года, вводится новый торговый сбор, который будет являться местным налогом, и будет уплачиваться в 2015 г. только на территории городов федерального значения: Москва, Санкт-Петербург, Севастополь. На остальных территориях он может быть введен, только начиная с 2016 года, после принятия соответствующего федерального закона. Поэтому считаем принятие нормативного правового акта по введению торгового сбора преждевременным и нецелесообразным. Для сведения: срок уплаты сбора будет ежеквартальный, он будет рассчитываться исходя из площади занимаемой территории, а именно торгового зала, складов, рынков и т.д. Виды предпринимательской деятельности, в отношении которых будет применяться данный сбор, это:

- торговля через объекты стационарной торговой сети, не имеющие торговых залов;
- торговля через объекты нестационарной торговой сети;
- торговля через объекты стационарной торговой сети, имеющие торговые залы;
- торговля, осуществляемая путем отпуска товаров со склада.

Освобождены от уплаты торгового сбора индивидуальные предприниматели, применяющие патентную систему налогообложения, а также организации, применяющие Единый сельскохозяйственный налог.

Вопрос 7: *П.18 ст.11.10, пп.12 п.9, пп.5 п.13 ст.39.15 заявитель имеет право обратиться без доверенности с заявлением об осуществлении кадастрового учета земельного участка, а также государственной регистрации права муниципальной или государственной собственности на земельный участок. Значит ли это, что заявитель может отказаться от вышеуказанных действий? Предоставить*

испрашиваемый земельный участок без свидетельства о регистрации права муниципальной собственности невозможно?

Ответ: Земельный кодекс РФ исходит из возможности постановки на кадастровый учет и регистрации права публичной собственности как на основании заявления органа власти, так и на основании заявления заинтересованного лица, действующего без доверенности на основании решения об утверждении схемы расположения земельного участка или иных указанных оснований, указанных в нормах кодекса, перечисленных в вопросе.

Заявитель может отказаться от совершения указанных действий, но он же заинтересован в приобретении прав на земельный участок..... В части обязательности предварительной регистрации права государственной или муниципальной собственности на земельный участок до его предоставления без торгов: ответом на этот вопрос являются положения Приказа Минэкономразвития России № 1. Во всех пунктах таблицы указанного приказа упоминается необходимость наличия в деле о предоставлении документа: Выписка из ЕГРП о правах на приобретаемый земельный участок или уведомление об отсутствии в ЕГРП запрашиваемых сведений о зарегистрированных правах на указанный земельный участок. Следовательно, обязательной предварительной регистрации не требуется (разъяснения даны директором некоммерческого партнерства «Центр инноваций муниципальных образований» Е. А. Кодиной).

Вопрос 8: *Муниципальное образование является собственником жилых помещений - квартир. Другие помещения принадлежат частному собственнику. Земельный участок сформирован под многоквартирный дом. В соответствии со ст.16 закона о введении в действие Жилищного кодекса, ст.36 Земельного кодекса является общей долевой собственностью, а в соответствии с п.4 ст. 37 Жилищного кодекса РФ собственник не вправе осуществлять выдел в натуре. В новой редакции Земельного кодекса земельный участок предоставляется только по аукциону, но для этого надо выделить объект в натуре. Так как дом является аварийным, частное лицо предполагает снос и строительство нового дома взамен аварийного. Вопрос как предоставить муниципальную долю земельного участка частному лицу для проведения работ?*

Ответ: В вопросе упомянуто, что часть помещений в многоквартирном доме являются объектами частной собственности. Таким образом, земельный участок является объектом общей долевой собственности собственников помещений в многоквартирном доме. Решение о признании многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, в силу пп.4 п.2 статьи 56.3 Земельного кодекса РФ является основанием для начала процедуры изъятия земельного участка. А частному лицу для строительства «нового дома» земельный участок предоставляется по самым различным вариантам, в том числе в порядке заключения договора о развитии застроенной территории (разъяснения даны директором некоммерческого партнерства «Центр инноваций муниципальных образований» Е. А. Кодиной).

НОВОЕ В ОБЛАСТНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

Постановление Губернатора Саратовской области от 13.03.2015 N 94

"Об утверждении Положения о порядке организации и проведения опросов населения об эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Саратовской области, унитарных предприятий и учреждений, действующих на региональном и муниципальном уровнях, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в государственной собственности области или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг населению муниципальных районов и городских округов Саратовской области, с применением информационно-телекоммуникационных сетей и информационных технологий"

Положением регламентирована деятельность по организации и проведению с применением информационно-телекоммуникационных сетей и информационных технологий опросов населения об эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Саратовской области - глав администраций и глав муниципальных районов и городских округов Саратовской области, унитарных предприятий и учреждений, действующих на региональном и муниципальном уровнях, акционерных обществ, контрольный пакет акций которых находится в государственной собственности области или в муниципальной собственности, осуществляющих оказание услуг населению городских округов и муниципальных районов Саратовской области.

Определены пороговые значения критериев оценки населением эффективности деятельности руководителей данных структур и состав экспертной комиссии.

Постановление Правительства Саратовской области от 16.03.2015 N 117-П "О создании Экспертного совета по вопросам развития местного самоуправления"

Установлено, что Экспертный совет является постоянно действующим совещательным органом и создается с целью выработки обоснованных мер по совершенствованию системы местного самоуправления на территории Саратовской области, экспертизы экономически и социально значимых проектов, реализуемых и планируемых к реализации на территории Саратовской области в сфере развития местного самоуправления.

Определены основные задачи, права Экспертного совета.

Утвержден состав Экспертного совета.

Закон Саратовской области от 01.04.2015 N 32-ЗСО

"О внесении изменений в Закон Саратовской области "О предоставлении права пользования и о пользовании участками недр местного значения на территории Саратовской области"

Статья 2 Закона дополнена пунктом, в соответствии с которым основаниями возникновения права пользования участками недр местного значения являются решения специально уполномоченного органа исполнительной власти области в сфере государственного управления, использования и охраны участков недр местного значения о предоставлении права пользования участком недр местного значения для

геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, для добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи.

Закон дополнен статьей, регламентирующей порядок использования собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков для собственных нужд имеющихся в границах земельных участков общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод.

Закон Саратовской области от 01.04.2015 N 29-ЗСО

"О внесении изменений в статью 4 Закона Саратовской области "О региональном операторе в Саратовской области"

Вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением отдельных положений, вступающих в силу в иные сроки.

Статья, определяющая функции регионального оператора и порядок их выполнения региональным оператором, дополнена частями, в соответствии с которыми региональный оператор, выступающий в качестве владельца специального счета, выполняет функцию по ведению учета фондов капитального ремонта, сформированных на специальных счетах.

Установлено, что система учета фондов капитального ремонта включает в себя сведения: о размере начисленных и уплаченных взносов на капитальный ремонт каждым собственником помещения в многоквартирном доме, задолженности по их оплате; о процентах, уплаченных собственниками помещений в многоквартирном доме в связи с ненадлежащим исполнением ими обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт; о процентах, начисленных кредитной организацией за пользование денежными средствами, находящимися на специальном счете; о размере денежных средств, направленных собственниками помещений в многоквартирном доме на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме; об остатке денежных средств на специальном счете; об иных операциях по специальному счету, предусмотренных жилищным законодательством.

Приказ Минфина Саратовской области от 27.03.2015 N 91

"О порядке составления и сроках представления в 2015 году в министерство финансов Саратовской области квартальной отчетности об исполнении бюджета (консолидированного бюджета) городского округа (муниципального района) Саратовской области, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области и сводной квартальной бухгалтерской (финансовой) отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений"

Определены формы отчетности для представления в министерство финансов Саратовской области, необходимые для включения в состав квартальной отчетности об исполнении бюджета городского округа области и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Саратовской области.

22 апреля 2015 года Саратовской областной Думой принят Закон Саратовской области № 40-ЗСО от 28.04.2015 «О внесении изменения в статью 1 Закона Саратовской области «О порядке избрания глав муниципальных образований в Саратовской области»

ТЕКСТ ЗАКОНА

Статья 1

Внести изменение в статью 1 Закона Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 109-ЗСО «О порядке избрания глав муниципальных образований в Саратовской области», изложив ее в следующей редакции:

«Статья 1

1. Глава муниципального образования в области (за исключением случаев, указанных в частях 2 и 3 настоящей статьи) избирается представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию.

2. В случае, если уставами муниципального района и поселения, являющегося административным центром муниципального района, предусмотрено образование местной администрации муниципального района, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения, и в поселении, являющемся административным центром муниципального района, местная администрация не образуется, глава указанного поселения избирается представительным органом муниципального образования из своего состава и исполняет полномочия его председателя с правом решающего голоса.

3. Глава муниципального образования в сельских поселениях, в которых в соответствии с уставом данного сельского поселения предусмотрено формирование исполнительно-распорядительного органа, возглавляемого главой муниципального образования, исполняющего полномочия председателя представительного органа муниципального образования, избирается представительным органом муниципального образования из своего состава, исполняет полномочия его председателя с правом решающего голоса и возглавляет местную администрацию.».

Статья 2

1. Настоящий Закон вступает в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

2. Установленный Законом Саратовской области от 30 сентября 2014 года № 109-ЗСО «О порядке избрания глав муниципальных образований в Саратовской области» в редакции настоящего Закона порядок избрания глав муниципальных образований применяется после истечения срока полномочий глав муниципальных образований, избранных до дня вступления в силу настоящего Закона.

**Губернатор
Саратовской области**

В.В. Радаев

**МИНИСТЕРСТВО ПО ДЕЛАМ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ
ОБРАЗОВАНИЙ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ ОБЪЯВЛЯЕТ О
ПРОВЕДЕНИИ С 22 АПРЕЛЯ 2015 ГОДА ОБЛАСТНОГО
ЕЖЕГОДНОГО КОНКУРСА НА ЗВАНИЕ «САМОЕ
БЛАГОУСТРОЕННОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ» В 2015 ГОДУ.**

Проведение конкурса осуществляется в соответствии с «Положением о проведении областного ежегодного конкурса на звание «Самое благоустроенное муниципальное образование Саратовской области», утвержденным постановлением Правительства Саратовской области от 28 июня 2013 г. № 320-П «О проведении областного ежегодного конкурса на звание "Самое благоустроенное муниципальное образование Саратовской области».

В конкурсе могут принять участие городские округа, городские поселения и сельские поселения области, а также государственные и муниципальные учреждения бюджетной сферы.

С условиями конкурса можно ознакомиться на
сайте: <http://saratov.gov.ru/gov/auth/minterr/zakonodatelnaya-baza/>
и по телефону: 8(8452)21-00-45